ROMANIA
JUDETUL HUNEDOARA
CONSILIUL LOCAL DOBRA
Sediul-Dobra,Piata Victoriei nr.1, Cod postal-337215
Tel.-0254-283241;Tel-Fax 0254-283101
E-mail: primariadobra@yahoo.com

HOTĂRÂREA NR.45/2026

privind aprobarea înființării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, a studiului de fundamentare și a documentației de atribuire pentru concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Dobra, județul Hunedoara, în cadrul obiectivului de investiții "Dezvoltare de rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale pentru autoritățile publice locale: CRIȘCIOR, ILIA și DOBRA"

Consiliul Local al Comunei Dobra, judetul Hunedoara,

Tinand cont de:

- referatul de aprobare nr.45/50/05.10.2026 al Primarului Comunei Dobra, judetul Hunedoara. in calitatea sa de initiator; raportul de specialitate al compartimentului de resort nr.45/51/05.10.2026, precum si avizele favorabile ale comisiilor de specialitate nr.134, 135, 136/05.10.2026;
- Contractul de finantare nr. 1530/15.06.2022, cod SMIS 2014+ 148322, incheiat intre Ministerul Investitiilor si Proiectelor Europene si Comuna Crișcior in calitate de beneficiar al finantarii si lider in cadrul parteneriatului cu Comuna Ilia si Comuna Dobra, avand ca obiect: "Dezvoltare de rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale pentru autoritățile publice locale: CRIȘCIOR, ILIA și DOBRA";
- Studiul de fezabilitate nr. 100/2020, întocmit de S.C. MIRA MON PRESTCOM S.R.L. pentru obiectivul de investitii: "Dezvoltare de rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale pentru autoritățile publice locale: CRIȘCIOR, ILIA și DOBRA" - U.A.T. Dobra la imobilul situat in: Comuna Dobra, satele: Dobra, Lăpușnic, Rădulești, Bujoru, Stâncești, Stâncești-Ohaba, Făgețel, Abucea, Stretea, Mihăiești, Roșcani, Panc si Panc-Săliște, jud.Hunedoara;
- Proiectul tehnic nr. 1369/2023, întocmit de S.C. GEVIS PROTEAM S.R.L. pentru obiectivul de investitii: "Dezvoltare de rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale pentru autoritățile publice locale: CRIȘCIOR, ILIA și DOBRA" - U.A.T. Dobra;
- Hotararea Consiliului Local al Comunei Dobra nr.15/04.09.2025 privind aprobarea actualizarii devizului general pentru proiectul: "Dezvoltare de rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale pentru autoritățile publice locale: CRIȘCIOR, ILIA și DOBRA"– U.A.T. Dobra;

Luand in considerare prevederile Legii nr.52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica;

Analizand temeiurile juridice, respectiv:

- art. 108 lit.d), art. 129 alin.(2) lit.b - d), alin.(6) lit.a), alin.(7) lit.n), art. 297 alin.(1) lit.d) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G. nr 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii cu modificările şi completările ulterioare;
- SR 859/1997 privind amplasarea in localitati a retelei edilitare subterane executate in sapatura;
- Legea nr.51/2006 (r1) a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificările şi completările ulterioare;

In temeiul art.139 alin.(3) lit.d) si art.196 alin.(1) lit.a), art.243, alin.(10, lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare,

HOTĂRĂŞTE:

Art. 1 Se aprobă înfiinţarea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale aferent obiectivului de investiţii "Dezvoltare de reţele inteligente de distribuţie a gazelor naturale pentru autorităţile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA şi DOBRA".

Art. 2 Se aprobă Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale în comuna Dobra, jud. Hunedoara, prevăzut în Anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3 Se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale pe teritoriul comunei Dobra, jud. Hunedoara.

Art. 4 Se aprobă concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale prin procedura licitaţiei publice deschise, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 209/2019.

Art. 5 Se aproba documentatia de atribuire pentru concesionarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Comuna Dobra, jud. Hunedoara.

Art. 6 Se aproba durata concesiunii pentru o perioada de 49 ani, incepand de la data semnarii contractului.

Art. 7 Cu aducerea la indeplinire a prezentei hotarari se incredinteaza primarul comunei Dobra prin Compartimentul Achizitii Publice .

Art.8. Prezenta poate fi contestată în termenul şi condiţiile Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările şi completările ulterioare.

Art. 9. Prezenta hotarare se comunica la :Institutiei Prefectului - Judetului Hunedoara; Primarului comunei Dobra; Compartimentului Achizitii publice, si se va aduce la cunostinta publica prin afisare la sediul institutiei si prin publicare in monitorul oficial local.

Dobra la 07 octombrie 2026

PRESEDINTE DE SEDINTA,
Consilier local, Ognean Daniel

CONTRASEMNEAZA
Secretar General U.A.T.Dobra
Vânătoru Violeta

ANEXA 1 la
H.C.L. nr. 45/2026

STUDIU DE FUNDAMENTARE

A DECIZIEI DE CONCESIONARE A SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE ÎN COMUNA DOBRA, JUDEȚUL HUNEDOARA

CUPRINS

1. Introducere....5
1.1. Definiţii....6
1.2. Continutul dosarului preliminar....8
1.3. Scopul studiului de fundamentare....9
1.4. Cadru legal....10

2. Obiectul studiului de fundamentare....11
2.1. Situaţia existenta....15
2.2. Aspecte generale....17
2.2.1. Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur....18
2.3. Fezabilitatea tehnica....18
2.3.1. Informatii legale....18
2.3.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare....20

3. Serviciul de utilitate publica si concesionare....29
3.1.Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale care urmează să fie concesionat....29
3.2.Motivele de ordin economic, financiar, social şi de mediu, care justifică acordarea concesiunii....31

4. Analiza riscurilor....39

5. Investiţiile necesare pentru construcţie, dezvoltare sau extindere....42

6. Nivelul minim al redevenţei....44

7. Modalitatea de acordare a concesiunii....45

8. Durata estimată a concesiunii....46

9. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii....47

10. Concluzii şi recomandări....49

11. Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiţie a riscurilor....49

1. Introducere

"Strategia Energetică a României 2022-2030, cu perspectiva anului 2050" reprezintă un document directiv care conturează viziunea şi stabileşte obiectivele cheie ale evoluţiei sectorului energetic. Se identifică punctele de referinţă la nivel naţional, european şi global care influenţează şi orientează politicile şi deciziile din domeniul energetic.

Viziunea Strategiei Energetice a României se concentrează pe extinderea sectorului energetic într-un mod sustenabil, menţinând o creştere economică solidă şi asigurând accesibilitatea la resurse. Aceasta se desfăşoară într-un context în care sunt implementate politicile privind clima şi energia pentru 2030, conform pachetului legislativ ***Energie Curată pentru Toţi Europenii***. Aceste politici includ stabilirea de obiective privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, utilizarea surselor regenerabile de energie şi îmbunătăţirea eficienţei energetice, având în vedere şi perspectiva integrării în *Pactul Ecologic European 2050*.

Creşterea sectorului energetic înseamnă adoptarea tehnologiilor inovatoare nepoluante în toate subsectoarele sistemului energetic. România îşi propune să rămână un furnizor de energie stabil în regiunea sud-europeană, să construiască noi capacităţi de producţie bazate pe tehnologii de vârf nepoluante şi să facă tranziţia de la combustibili fosili solizi la gaze naturale şi surse regenerabile de energie. Modernizarea şi retehnologizarea capacităţilor de producţie existente, respectarea normelor de mediu, consolidarea reţelelor de transport şi distribuţie, încurajarea producerii de energie descentralizată, stimularea consumului intern eficient, precum şi exportul reprezintă aspecte esenţiale ale acestei strategii.

Prin aceste iniţiative, se vizează consolidarea sistemului energetic naţional, conferindu-i putere, siguranţă şi stabilitate, menţinând în acelaşi timp rolul României ca furnizor de securitate energetică în regiune. Un element deosebit de important în procesul de dezvoltare este asigurarea unei tranziţii energetice echitabile, gestionând în mod eficient impactul social şi economic al acestui proces.

Gazele naturale, datorită faptului că generează aproximativ jumătate din efectele poluante cu CO2 în raport cu alţi combustibili fosili, sunt considerate un combustibil de tranziţie în parcursul pe care sursele regenerabile îl au pentru a corespunde sectorul energetic. Rolul pe care gazele naturale îl au în a face tranziţia dintre combustibilii fosili şi combustibilii şi tehnologii cu emisii reduse, este important întrucât acestea pot atenua provocările pe care sursele regenerabile le întâmpină în sectorul energetic.

Comuna Dobra, prin implementarea proiectului de dezvoltare a unui sistem inteligent de distribuţie gaze naturale, respectă strategia, scopul investiţiei fiind asigurarea unui sistem modern şi eficient, cu creşterea flexibilităţii şi eficienţei în operare a reţelelor de gaze naturale, îmbunătăţirea nivelului de trai al populaţiei prin ridicarea substanţială a gradului de confort al gospodăriilor din mediul rural, reducerea impactului asupra mediului (tăierea pădurilor, reducerea poluării) şi o mai bună dezvoltare economică a zonei.

Regulamentul (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului privind liniile directoare pentru infrastructura energetica transeuropeană, propune un set de masuri pentru atingerea obiectivelor UE în domeniu, că: integrarea şi funcţionarea pieţei interne a energiei, asigurarea securităţii energetice a UE, promovarea şi dezvoltarea eficienţei energetice şi a energiei din surse regenerabile şi promovarea interconectării reţelelor energetice.

Regulamentul (UE) nr. 347/2013 a identificat, pentru perioada 2020 şi după, un număr de 12 (douăsprezece) coridoare şi domenii transeuropene prioritare care acoperă reţelele de energie electrică şi de gaze, precum şi infrastructura de transport a petrolului şi dioxidului de carbon, din care face parte şi România.

Prin racordarea populatiei şi a clienţilor noncasnici la sistemul inteligent de distribuţie a gazelor naturale se urmareste cresterea standardelor de viata şi de locuit a populatiei prin asigurarea unor conditii imbunatatite pentru încălzirea locuintelor sau prepararea hranei fata de conditiile de locuire existente în prezent în care încălzirea locuintelor sau prepararea hranei se realizeaza pe baza de lemne, cu impact asupra emiterii unor cantitati sporite de noxe şi poluanti, în contradictie cu politicile de mediu la nivelul Uniunii Europene.

Prin racordarea clienţilor noncasnici, institutii publice şi operatori economici, la sistemul inteligent de distribuţie a gazelor naturale se va imbunatati calitatea serviciilor publice prestate de alimentare cu energie termica sau de asigurăre a apei calde menajere ori de utilizare a gazelor naturale în procesele de productie sau în activitatea curenta cu impact direct asupra competitivitatii operatorilor economici sau a calitatii serviciilor publice prestate de către institutiile publice, dar şi asupra reducerii emisiilor de noxe în atmosfera ca urmare a utilizarii combustibilului solid.

1.1. Definiţii

În cuprinsul prezentului studiu, termenii şi expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

a) autorizaţie pentru înfiinţare - act tehnic şi juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înfiinţa un sistem de distribuţie a gazelor naturale;

b) *bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune* - bunurile care sunt puse la dispoziţia concesionarului de către entităţile contractante, cu condiţia ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;

c) *concesionar* - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;

d) *concesiuni* - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;

e) *construcţie* - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcţii de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuşi o funcţie economică sau tehnică;

f) *contract de concesiune* - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entităţi contractante încredinţează prestarea şi gestionarea serviciului de utilitate publică de distributie a gazelor naturale inclusiv constructia, exploatarea, dezvoltarea şi reabilitarea sistemelor de distribuţie a gazelor naturale şi utilizarea acestora, în care contraprestaţia pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoţit de o plată;

g) *contract pe termen lung* - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puţin 5 ani, care cuprinde durata de execuţie a lucrărilor ori a construcţiei, dacă acesta are o componentă care constă în execuţia de lucrări ori a unei construcţii, precum şi durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obţină un profit rezonabil;

h) *costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor* - costurile de operare şi întreţinere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;

i) *documentaţia de atribuire* - documentul concesiunii care cuprinde cerinţele, criteriile, regulile şi alte informaţii necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă şi explicită cu privire la cerinţele entităţii contractante sau la elementele

concesiunii, obiectul contractului şi modul de desfăşurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificaţiile tehnice sau documentul descriptiv, condiţiile contractuale propuse, formatele şi modul de prezentare a documentelor de către candidaţi/ofertanţi,

j) *informaţiile privind obligaţiile generale aplicabile candidaţilor/ofertanţilor*, etc.;

k) *domeniu public* - totalitatea bunurilor mobile şi imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităţilor administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosinţă sau interes public local ori judeţean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor judeţene şi care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public naţional;

l) *domeniu privat* - totalitatea bunurilor mobile şi imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităţilor administrativ-teritoriale prin modalităţile prevăzute de lege;

m) *execuţia de lucrări* - reprezintă fie exclusiv execuţia, fie atât proiectarea, cât şi execuţia de lucrări în legătură cu una dintre activităţile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuţia, fie atât proiectarea, cât şi execuţia unei construcţii sau realizarea prin orice mijloace a unei construcţii care corespunde cerinţelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influenţă determinantă asupra tipului sau proiectării construcţiei;

n) *licenţă de operare* - actul tehnic şi juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuşie a gazelor naturale şi dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale;

o) *operator* - persoană juridică română sau străină care are competenţa şi capacitatea recunoscute prin licenţă de a realiza activitatea de distribuţie a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate şi răspunde de exploatarea, întreţinerea şi dezvoltarea sistemului în respectiva zonă şi după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum şi de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuţia gazelor naturale.

p) *sistem de distribuţie a gazelor naturale* - reţea de distribuţie a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producţie de la robinetul aflat la iesirea din staţia de reglare-măsurare a producătorului, de sistemul de transport de la ieşirea din staţia de reglare-măsurare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuţie de la ieşirea din staţia de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuţie şi de clienţii finali de la ieşirea din staţiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieşirea din robinetul de branşament către instalaţiile de utilizare ale acestora;

q) *ofertant* - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;

r) *ofertă* - actul juridic prin care operatorul economic îşi manifestă voinţa de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară şi propunere tehnică şi care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentaţiei de atribuire, cuprinde condiţiile în care se încheie contractul de concesiune;

s) *operator economic* - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asociere, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piaţă, în mod licit, executarea de lucrări şi/sau a unei construcţii, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;

t) *specificaţii tehnice* - cerinţe, prescripţii, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesităţii entităţii contractante;

u) *utilizatori* - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilităţi publice, în condiţiile legii;

v) *zile* - zile calendaristice, cu excepţia cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

1.2. Conţinutul dosarului preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale

Datele de identificare ale solicitantului	Denumirea: Comuna Dobra; Sediu: Localitatea Dobra, str. Piata Victoriei, nr. 1, jud. Hunedoara, cod fiscal: 4374113, cod postal: 337215; Telefon: +40 254283241; Fax: + 40 254283101; E-mail: primariadobra@yahoo.com Pagină web: https://dobrahd.ro/
Obiectul concesiunii	Punerea în funcţiune, operarea, întreţinerea, repararea, modernizarea şi dezvoltarea sistemului de distribuţie a gazelor naturale în Comuna Dobra, jud. Hunedoara
Hotărârea Consiliului Local al Comunei Dobra privind punerea la dispozitia concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuţie a gazelor naturale pe toată durata concesiunii	Hotărârea consiliului local al Comunei Dobra privind punerea la dispozitia concesionarului a terenurilor ocupate de obiectivele de investitii aferente sistemului de distributie a gazelor naturale, precum si pentru realizarea lucrarilor de dezvoltare, operare, exploatare si intretinere a obiectivelor aferente sistemului de distributie a gazelor naturale pe toata durata contractului de concesiune
Hotărârea Consiliului Local al Comunei Dobra nr.15/04.09.2025	Hotararea Consiliului Local al Comunei Dobra nr.15/04.09.2025, privind aprobarea actualizarii devizului general pentru proiectul: "Dezvoltare de reţele inteligente de distribuţie a gazelor naturale pentru autorităţile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA şi DOBRA" - U.A.T. Dobra, obiectiv finanţat din fonduri asigurate de Ministerul Investitiilor si Proiectelor Europene si bugetul local
Avizul tehnic de principiu (ATP) Avizul tehnic de racordare (ATR)	**Avizul tehnic de principiu (ATP),** nr. 5981/23.01.2024, emis de Societatea Naţională de Transport Gaze Naturale "TRANSGAZ" S.A. privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale, in conformitate cu prevederile Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale, aprobat

	prin Ordinul ANRE nr.8/23.02.2022; **Avizul tehnic de racordare (ATR)** la sistemul de transport al gazelor naturale nr. 6552/25.01.2024, emis de Societatea Naţională de Transport Gaze Naturale "TRANSGAZ" S.A.
Dovada deţinerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuţie a gazelor naturale şi, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul naţional de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum şi a terenurilor necesare organizării de şantier pe durata realizării investiţiei	Inventarul bunurilor care apartin domeniului public al comunei Dobra
Certificatul de urbanism eliberat de primăria unităţii administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul, avizele de principiu privind asigurarea utilităţilor si autorizatia de construire	Certificatul de urbanism nr. 22/09.11.2023; Avize de principiu; Autorizatia de construire nr. 3/01.04.2025;
Studiu de fezabilitate al obiectivului de investiţii	Studiul de fezabilitate nr. 100/2020, întocmit de S.C. MIRA MON PRESTCOM S.R.L.;
Proiectul tehnic - Retele inteligente de distributie a gazelor naturale	Proiectul tehnic nr. 1369/2023, întocmit de S.C. GEVIS PROTEAM S.R.L.;

1.3. Scopul studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de concesionare

Scopul studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de concesionare constă în analiza elementelor tehnice, economice, instituţionale şi juridice aferente cadrului de desfăşurare a activităţilor de dezvoltare, operare, exploatare şi întreţinere a sistemului de distribuţie a gazelor naturale din comuna Dobra, judeţul Hunedoara, precum şi în identificarea celei mai bune soluţii pentru gestiunea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale.

Studiul analizează oportunitatea şi fezabilitatea economică şi financiară a concesionării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, prin raportare la costurile aferente dezvoltării, operării, exploatării şi întreţinerii sistemului de distribuţie, veniturile estimate, investiţiile necesare şi sustenabilitatea economică şi financiară a activităţii pe durata concesiunii.

În cadrul studiului sunt identificate şi evaluate principalele riscuri şi oportunităţi asociate concesionării serviciului, avându-se în vedere, după caz, evoluţiile cadrului legislativ şi de reglementare, riscurile operaţionale, economice şi financiare, necesarul de investiţii, precum şi posibilităţile de dezvoltare şi eficientizare a serviciului.

Analiza urmăreşte să stabilească dacă atribuirea în concesiune reprezintă o soluţie oportună, eficientă şi sustenabilă pentru asigurarea continuităţii, siguranţei şi calităţii serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, precum şi pentru dezvoltarea infrastructurii aferente, cu respectarea interesului comunităţii locale.

Prin elaborarea prezentului studiu, autoritatea concedentă urmăreşte să dispună de elementele tehnice, economice, financiare, juridice şi instituţionale necesare fundamentării deciziei de concesionare şi stabilirii condiţiilor de realizare a acesteia în mod transparent, eficient şi sustenabil, în beneficiul utilizatorilor serviciului şi al comunităţii locale.

1.4. Cadru legal

Prin Programele de guvernare adoptate de Parlamentul României, în perioada 2017-2021, au fost prevăzute obiective şi măsuri cu impact asupra investiţiilor în sistemul de distribuţie a gazelor naturale, fiind prevăzute şi noi surse de finanţare a investiţiilor.

Obiectivele din sectorul distribuţiei de gaze naturale au fost îndeplinite parţial, prin prevederea de noi surse de finanţare (Programul Anghel Saligny, POIM, taxa pe monopol în baza OG nr. 5/2013) a investiţiilor în vederea dezvoltării reţelelor de distribuţie gaze naturale, doar că sumele alocate prin programele de finanţare au acoperit doar o mică parte din solicitările de finanţare sau nu au constituit sursă de finanţare a investiţiilor (taxa pe monopol).

Totodată, s-a realizat transferul calităţii de concedent a serviciului de concesiune a distribuţiei de gaze naturale către autorităţile administraţiei publice locale (cu excepţia contractelor de concesiune pentru care Ministerul Energiei îndeplineşte calitatea de autoritate concedentă).

Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, precum şi conţinutul-cadru al caietului de sarcini este stabilit prin HG nr. 209/2019.

Bunurile proprietate publică aferente obiectivelor/sistemelor de transport şi înmagazinare a gazelor naturale, precum şi serviciile de transport, de înmagazinare şi de distribuţie a gazelor naturale fac obiectul concesionării către persoane juridice române sau străine, în condiţiile legii.

Prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale a fost elaborat cu respectarea prevederilor legislaţiei aplicabile în materia gazelor naturale, a serviciilor de utilitate publică şi a concesiunilor, precum şi a reglementărilor emise de autoritatea competentă de reglementare în domeniu, avându-se în vedere, în principal, următoarele acte normative, în forma în vigoare la data elaborării prezentului studiu:

a) Legislaţia specifică sectorului gazelor naturale şi concesionării serviciului de distribuţie

- Legea energiei electrice şi a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările şi completările ulterioare, în special prevederile referitoare la concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale;
- Hotărârea Guvernului nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini;

b) Legislaţia privind serviciile comunitare de utilităţi publice

- Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;

c) Legislaţia privind concesiunile

- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi a contractelor de concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare.

d) Reglementările aplicabile activităţii de distribuţie a gazelor naturale

- reglementările şi ordinele emise de Autoritatea Naţională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) aplicabile serviciului de distribuţie a gazelor naturale, inclusiv cele referitoare la tarifele reglementate, racordarea la sistemul de distribuţie, condiţiile de funcţionare şi standardele de performanţă;
- Ordinul preşedintelui ANRE nr. 131/2022 privind aprobarea Standardului de performanţă pentru serviciul de distribuţie a gazelor naturale, cu modificările şi completările ulterioare;

e) Alte acte normative incidente

- legislaţia aplicabilă în materia proprietăţii publice şi private a unităţilor administrativ-teritoriale;
- legislaţia privind autorizarea executării lucrărilor de construcţii;
- legislaţia privind protecţia mediului;
- legislaţia privind securitatea şi sănătatea în muncă;
- legislaţia privind apărarea împotriva incendiilor;
- precum şi orice alte acte normative şi reglementări tehnice incidente activităţilor care fac obiectul concesiunii.
-

2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl constituie fundamentarea necesităţii şi oportunităţii concesionării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale în comuna Dobra, judeţul Hunedoara, inclusiv în satele aparţinătoare: Dobra, Lăpuşnic, Răduleşti, Bujoru, Stâncești, Stâncești-Ohaba, Făgeţel, Abucea, Stretea, Mihăieşti, Roşcani, Panc si Panc-Sălişte, prin analiza elementelor tehnice, economice, financiare, juridice şi instituţionale relevante pentru stabilirea oportunităţii concesionării şi pentru fundamentarea condiţiilor de atribuire a contractului de concesiune.

In condiţiile **Legii nr. 100/2016**, în conformitate cu **Anexa nr.2** a acesteia sunt considerate activităţi relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziţie sau exploatarea de reţele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuţiei de gaze;
- livrarea gazelor prin reţelele menţionate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligaţie impusă de prevederile **art. 5 din HG nr. 209/2019** pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul cadru al caietului de sarcini", precum şi a **art. 11, alin.(1) din HG nr. 867/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de

aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificari si completari ulterioare.

Având în vedere necesitatea asigurării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale la nivelul comunei Dobra, precum şi necesitatea demarării procedurii de concesionare a acestui serviciu, în contextul în care lucrările aferente obiectivului de investiţii „Dezvoltare de reţele inteligente de distribuţie a gazelor naturale pentru autorităţile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA şi DOBRA" sunt în curs de execuţie, se elaborează prezentul Studiu de fundamentare.

Studiul are ca scop analizarea necesităţii şi oportunităţii concesionării serviciului, precum şi fundamentarea deciziei autorităţii concedente cu privire la atribuirea în concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, în vederea asigurării exploatării, operării, întreţinerii şi dezvoltării corespunzătoare a sistemului de distribuţie a gazelor naturale.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ţinut seama de:

- **Avizul tehnic de principiu (ATP), nr. 5981/23.01.2024**, emis de Societatea Naţională de Transport Gaze Naturale "TRANSGAZ" S.A. privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale, in conformitate cu prevederile Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul ANRE nr.8/23.02.2022;
- **Avizul tehnic de racordare (ATR) la sistemul de transport al gazelor naturale nr. 6552/25.01.2024**, emis de Societatea Naţională de Transport Gaze Naturale "TRANSGAZ" S.A.;
- **Studiul de fezabilitate nr. 100/2020,** întocmit de S.C. MIRA MON PRESTCOM S.R.L. pentru obiectivul de investitii: "Dezvoltare de reţele inteligente de distribuţie a gazelor naturale pentru autorităţile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA şi DOBRA" - U.A.T. Dobra la imobilul situat in: Comuna Dobra, satele: Dobra, Lăpuşnic, Răduleşti, Bujoru, Stânceşti, Stânceşti-Ohaba, Făgeţel, Abucea, Stretea, Mihăieşti, Roşcani, Panc si Panc-Sălişte, jud. Hunedoara;
- **Proiectul tehnic nr. 1369/2023**, întocmit de S.C. GEVIS PROTEAM S.R.L. pentru obiectivul de investitii: "Dezvoltare de reţele inteligente de distribuţie a gazelor naturale pentru autorităţile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA şi DOBRA" - U.A.T. Dobra";
- **Contractul de finantare nr. 1530/15.06.2022, cod SMIS 2014+ 148322**, incheiat intre Ministerul Investitiilor si Proiectelor Europene si Comuna Crişcior in calitate de beneficiar al finantarii si lider in cadrul parteneriatului cu Comuna Ilia si Comuna Dobra, avand ca obiect: "Dezvoltare de retele inteligente de distributie a gazelor naturale pentru autoritatile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA si DOBRA";
- **Hotararea Consiliului Local al Comunei Dobra nr.15/04.09.2025** privind aprobarea actualizarii devizului general pentru proiectul: "Dezvoltare de reţele inteligente de distribuţie a gazelor naturale pentru autorităţile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA şi DOBRA" - U.A.T. Dobra;
- Informaţii obţinute de la unitatea administrativ teritorială Comuna Dobra.

Prezentul studiu de fundamentare constituie documentul-suport pentru demararea procedurii de concesionare şi pentru elaborarea documentaţiei de atribuire aferente contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale.

Prin prezentul studiu de fundamentare, autoritatea concedentă analizează şi fundamentează oportunitatea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, precum şi îndeplinirea condiţiilor legale necesare pentru atribuirea contractului de concesiune.

Totodată, în conformitate cu prevederile legale aplicabile în materia concesiunilor, autoritatea concedentă analizează dacă atribuirea contractului presupune transferul către concesionar a unei părţi semnificative a riscului de operare, constând în riscul de expunere la fluctuaţiile pieţei, astfel încât recuperarea investiţiilor realizate şi a costurilor suportate pentru operarea serviciului să nu fie garantată în condiţii normale de exploatare.

Având în vedere obiectul prezentului studiu şi natura serviciului care face obiectul procedurii, autoritatea concedentă analizează existenţa şi transferul unei părţi semnificative a riscului de operare către concesionar, acesta constituind un element esenţial pentru caracterizarea juridică a contractului drept contract de concesiune.

În cazul de faţă, riscul de operare este transferat concesionarului, care îşi asumă, pe durata concesiunii, riscurile aferente exploatării şi operării sistemului de distribuţie, inclusiv riscurile asociate cererii şi/sau ofertei, în condiţiile stabilite prin contractul de concesiune şi prin legislaţia specifică sectorului gazelor naturale. Recuperarea investiţiilor şi a costurilor aferente exploatării serviciului nu este garantată în mod automat, aceasta fiind dependentă de condiţiile efective de operare şi de veniturile realizate din prestarea serviciului.

În aceste condiţii, contractul ce urmează a fi atribuit are natura juridică a unui contract de concesiune de servicii, atribuirea şi executarea acestuia urmând să se realizeze cu respectarea prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, ale H.G. nr. 209/2019, precum şi ale legislaţiei şi reglementărilor specifice sectorului gazelor naturale.

Art. 2 din H.G. nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini, prevede:

„În vederea atribuirii contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale se vor parcurge următoarele etape:

a) iniţierea procedurii de concesionare;

b) elaborarea de către concedent a studiului de fundamentare a deciziei de concesionare;

c) aprobarea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturalepentru una sau mai multe zone delimitate - unităţi administrativ-teritoriale: comune, oraşe judeţe; în condiţiile legii, unele oraşe pot fi declarate municipii;

d) întocmirea documentaţiei de atribuire, potrivit documentaţiei-cadru de atribuire licitaţie publică;

e) organizarea şi desfăşurarea licitaţiei publice deschise;

f) încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale."

Elaborarea prezentului studiu de fundamentare reprezintă o obligaţie prevăzută de art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, a procedurilor pentru acordarea concesiunilor, precum şi a conţinutului-cadru al caietului de sarcini.

Art. 5 (1) „Pe baza documentelor, astfel cum au fost prevăzute la art. 4, autoritățile concedente elaborează studiul de fundamentare a deciziei de concesionare.

(2) Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare include datele tehnice şi valoarea investiției aferentă obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care stă la baza concesiunii şi cuprinde, în principal:

a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat;

b) motivele de ordin economic, financiar, social şi de mediu, care justifică acordarea concesiunii;

c) investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere;

d) nivelul minim al redevenței, nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătibilă trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;

e) modalitatea de acordare a concesiunii;

f) durata estimată a concesiunii;

g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare."

Articolul 6 „Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale, prin hotărâre emisă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare/hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unități administrativ-teritoriale."

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

a) etapa de planificare, fundamentare şi pregătire;

b) etapa de organizare şi derulare a procedurii şi atribuirea contractului de concesiune;

c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea şi monitorizarea implementării acestuia.

2.1. Situația existentă

În comuna Dobra nu există un concesionar al serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale. În consecință, se impune înființarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, în vederea parcurgerii procedurii de concesionare, în condițiile legii.

La nivelul UAT Dobra, lucrările aferente obiectivului de investiții „Dezvoltare de rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale pentru autoritățile publice locale: Crişcior, Ilia şi Dobra" sunt în curs de execuție, stadiul fizic de realizare a acestora fiind de aproximativ 70,42%.

Conform Studiului de fezabilitate si Proiectului tehnic, Comuna Dobra, jud. Hunedoara, nu dispune de retele de distributie a gazelor naturale pentru racordarea consumatorilor casnici cât si non casnici.

Conform Studiului de fezabilitate, Comuna Dobra are un numar total de gospodarii existente: 2.512, din care gospodarii casnice: 1.676 si gospodarii noncasnice echivalente: 836. Totalul gospodariilor racordate prin proiect (eligibile): 1.823, din care gospodarii casnice: 1.676 si gospodarii noncasnice echivalente: 147.

În prezent locuitorii Comunei Dobra, instituţiile publice şi agenţii economici consumă pentru încălzirea spatiilor, prepararea apei calde menajere şi a hranei drept combustibili:
Pentru prepararea hranei:
- gaz petrolier lichefiat;
- lemne de foc;
- electric (plite, reşouri, etc.);
Pentru încălzire:
- lemne de foc;
- cărbuni;
- electric (radiatoare, calorifere electrice, etc.);
- combustibil lichid.

Situaţia actuală a comunei Dobra se caracterizează, din punct de vedere socio-economic şi al infrastructurii de utilităţi publice, prin următoarele aspecte:

- număr redus de obiective social-culturale şi de interes public;
- nivel redus al activităţilor economice şi al serviciilor de prestări servicii;
- lipsa, la data elaborării prezentului studiu, a unui sistem de distribuţie a gazelor naturale în comuna Dobra.

În prezent, comuna Dobra nu dispune de un sistem de distribuţie a gazelor naturale, ceea ce determină necesitatea asigurării condiţiilor pentru operarea şi exploatarea infrastructurii de distribuţie ce urmează a fi realizată în cadrul obiectivului de investiţii „Dezvoltare de reţele inteligente de distribuţie a gazelor naturale pentru autorităţile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA şi DOBRA".

Datorita cheltuielilor mari de transport a lemnelor de foc si a buteliilor de la bazele de furnizare la domiciliul consumatorilor, aprovizionarea acestora se face cu mari dificultăţi, mai ales in sezonul rece. De aceasta situaţie sunt afectate mai ales familiile cu venituri mici si pensionarii. In ceea ce priveşte aprovizionarea cu butelii, de multe ori nu este asigurata ritmicitatea si cantitatea necesara. Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea şi stocarea acestora în cantităţile necesare pentru întregul sezon rece.

Noul cadru legislativ care acordă prioritare măsurilor de protecţie a mediului înconjurător, face ca soluţia existentă utilizată în prezent pentru încălzire şi preparare hrană (cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă şi constituie surse de poluare dispersate şi greu de controlat) să fie reconsiderată şi înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viaţa în mediul rural, calitatea scăzută a acesteia – determinată şi de lipsa reţelelor de utilităţi - agravează tendinţa populaţiei tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energică a populaţiei şi, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

Dinamica cererii, pentru viitorii 15 de ani, în cadrul proiectului a fost determinată având în vedere următoarele aspecte (în urma analizării documentelor şi discuţiilor cu autorităţile locale):
- Un flux al migraţiei cu un bilanţ pozitiv (datorat, în principiu, potenţialului de dezvoltare agrar al zonei);

- O evoluție pozitivă minim de 1%/an a numărului de imobile construite dat fiind potențialul de dezvoltare imobiliară a zonei;

Conform Proiectului tehnic, debitul minim si maxim de gaze naturale in comuna Dobra, este:

$Q_{min.}$= 401 Nmc/h

$Q_{max.}$ = 5.737 Nmc/h.

Conform datelor cuprinse în Studiul de fezabilitate, pentru comuna Dobra și localitățile aparținătoare - Dobra, Lăpușnic, Rădulești, Bujoru, Stânceşti, Stânceşti-Ohaba, Făgețel, Abucea, Stretea, Mihăiești, Roșcani, Panc si Panc-Săliște - au fost identificate, în total, 1.823 gospodării echivalente eligibile.

Din totalul gospodăriilor echivalente eligibile, pentru localitățile în care tabelul indică distinct această categorie, sunt prevăzute 1.634 de racorduri eligibile.

Totodată, conform acelorași date, consumul mediu anual aferent obiectivelor social-edilitare pentru care sunt indicate valori de consum este de 238.651 Nmc/an. Această valoare rezultă din însumarea consumurilor medii anuale aferente obiectivelor social-edilitare din localitățile: Dobra, Lăpușnic, Rădulești, Bujoru, Stânceşti, Stânceşti-Ohaba, Făgețel, Mihăiești, Roșcani, Panc si Panc-Săliște. Pentru localitatile Abucea si Stretea, tabelele prezentate nu indică obiective social-edilitare și, în consecință, nu este evidențiat un consum aferent acestora.

Din totalul gospodariilor echivalente - 2.512, s-a preconizat o rata de racordare de 72,57% a acestora (1.823) - (extras din SF).

Îmbunătățirea infrastructurii rurale, în ansamblu - implicit, realizarea rețelelor prin care gazele naturale combustibile, vor ajunge la aparatele de utilizare ale consumatorilor - va aduce numeroase beneficii comunității rurale:

- Specialiștii necesari pentru alte serviciile esențiale din mediul rural, precum medici și profesorii, funcționari publici, vor fi încurajați să se stabilească în aceste localități;
- Datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural și, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localități, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;
- Un impact pozitiv asupra comportamentului și atitudinii populației față de mediu;
- Sporirea confortului termic pentru populație și pentru instituțiile publice din cele doua comune;
- Încurajarea mediului investițional prin asigurarea unui climat favorabil și atractiv pentru dezvoltarea rural-economică a zonei;
- Populația tânără va fi atrasă să rămână în comunitățile rurale, beneficiile acestui fapt fiind binecunoscute;
- Îmbunătățirea sănătății populației rurale;
- Reducerea costurilor asociate îngrijirii medicale;
- Crearea a noi locuri de muncă.

Numărul si diversitatea consumatorilor motivează introducerea gazului metan, care este un combustibil igienic, ușor de transportat, relativ ieftin, arde aproape complet si nu are nevoie de spatii de depozitare.

Obiectivul general este îmbunătățirea continuă a calității vieții pentru generațiile prezente și viitoare prin crearea unor comunități capabile să gestioneze și să folosească resursele în mod eficient și să valorifice potențialul de inovare ecologica și socială al

economiei în vederea asigurării sustenabilității, prosperității, protecției-mediului și coeziunii sociale.

Dezvoltarea rurală și social-economică a comunei Dobra, determina înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale.

2.2. Aspecte generale

2.2.1. Prezentarea infrastructurii detinute de catre autoritatea concedenta - bunuri de retur

În prezent, lucrările aferente dezvoltării rețelei de distribuție a gazelor naturale au fost atribuite de către autoritatea contractantă, în calitate de beneficiar al investiției, în urma unei proceduri de achiziție publică distincte, organizată și desfășurată prin intermediul Sistemului Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.), în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

La data elaborării prezentului Studiu de fundamentare, lucrările aferente obiectivului de investiții se află în curs de execuție, stadiul fizic de realizare a acestora la nivelul UAT Dobra fiind de aproximativ 70,42%.

Principalele componente ale sistemului de distribuție a gazelor naturale, precum și valoarea estimată a acestora, sunt:

1. Sistem inteligent: DA.

2. Elementele sistemului inteligent: Contoare inteligente de masurare.

3. Principalele componente ale sistemului:

Denumire componenta	U.M.	Indicatori propuși prin proiect
Statie de reglare-masurare-predare S.R.M.P.	buc.	1
Conducta racord	m	10-100
Retea inteligenta de distributie gaze naturale	m	65.040
Racorduri de gaze naturale	buc.	1.634
Regulatoare de presiune medie-joasa si contoare inteligente de masurare	buc.	1.634

4. Durata de implementare a obiectivului de investiții începe de la data înscrisă în Ordinul de începere a lucrărilor nr. 2281/30.04.2025 și se încheie la data de 31.12.2026, conform Actului adițional nr. 3 din 27.11.2023, la Acordul contractual nr. 24/13/05.07.2023.

5. Valoarea totala aferenta sistemului de distributie a gazelor naturale:

În anul 2022, Comuna Crișcior, în calitate de beneficiar al finanțării și lider al parteneriatului constituit cu Comunele Ilia și Dobra, a încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Contractul de finanțare nr. 1530/15.06.2022, cod SMIS 2014+ 148322, având ca obiect proiectul: „Dezvoltare de rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale pentru autoritățile publice locale: CRIȘCIOR, ILIA și DOBRA".

Investiția este finanțată prin intermediul fondurilor gestionate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, precum și din bugetul local al unității administrativ-teritoriale Dobra.

Conform Hotararii Consiliului Local al Comunei Dobra nr.15/04.09.2025 privind aprobarea actualizarii devizului general pentru proiectul: "Dezvoltare de rețele inteligente de distribuție a gazelor naturale pentru autoritățile publice locale: CRIȘCIOR, ILIA și DOBRA" - U.A.T. Dobra, valoarea totala a lucrarilor este: **42.497.010,04 lei fara T.V.A.** respectiv **50.505.874,32 lei inclusiv T.V.A.**, din care constructii montaj C+M: **31.048.555,00 lei fara T.V.A.**, respectiv **36.947.780,46 lei inclusiv T.V.A.**

2.3. Fezabilitatea tehnica

2.3.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

(1) Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice - republicată, cu modificările şi completările ulterioare:

Art. 8 alin.(3): "În exercitarea competenţelor şi atribuţiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilităţi publice, autorităţile deliberative ale administraţiei publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilităţi publice şi adoptă hotărâri în legătură cu:

d) alegerea modalităţii de gestiune a serviciilor de utilităţi publice şi darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziţie a sistemelor de utilităţi publice destinate furnizării/prestării acestora;

d^1) aprobarea documentaţiei de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit şi anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

d^2) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii.,

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilităţi publice reprezintă modalitatea de organizare, funcţionare şi administrare a serviciilor de utilităţi publice în scopul furnizării/prestării acestora în condiţiile stabilite de autorităţile administraţiei publice locale.

(1^1) Încredinţarea gestiunii unui serviciu de utilităţi publice ori a uneia sau mai multor activităţi din sfera respectivului serviciu de utilităţi publice către operator implică încredinţarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activităţii, precum şi punerea la dispoziţie a bunurilor ce compun sistemul de utilităţi publice aferent serviciului/activităţii.

(2) Gestiunea serviciilor de utilităţi publice se organizează şi se realizează în următoarele modalităţi:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilităţi publice se stabileşte prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preţ/calitate, de interesele actuale şi de perspectivă ale unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi de mărimea şi complexitatea sistemelor de utilităţi publice".

Art. 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

.....

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective."

Art. 28 alin. (2^1): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă".

Din perspectiva cadrului legal aplicabil, delegarea gestiunii serviciului public de distribuție a gazelor naturale la nivelul Comunei Dobra reprezintă o modalitate legală de organizare și asigurare a prestării acestui serviciu public, cu respectarea condițiilor și procedurilor prevăzute de legislația în vigoare.

2.3.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Conform datelor cuprinse în ATR nr.6552/25.01.2024 emis de SNTGN TRANSGAZ SA, precum si a datelor cuprinse in Proiectul tehnic aferent dezvoltării sistemului inteligent de distribuție a gazelor naturale la nivelul Comunei Dobra, pentru realizarea investiției sunt necesare următoarele categorii de lucrări:

1. <u>Statie de reglare-masurare-predare (S.R.M.P.)</u>

In conformitate cu Avizul tehnic de racordare (ATR) nr.6552/25.01.2024, emis de SNTGN TRANSGAZ SA, decrierea succinta a solutiei de racordare, este:

a) punctul de racordare: coordonate STEREO 70 estimate: X(333353); Y(494359)

b) punctul de delimitare robinetul de iesire al SRMP;

c) racordul de gaze nou, DN150, PN40 bar, racordat la conducta de transport gaze naturale Mintia-Brad, DN300, PN4 bar, avand lungimea cuprinsa intre min.0,01 km si max.0,1 km, amplasat in limita de siguranta ale conductei de transport in care se va face racordarea.

2. <u>Rețea inteligentă de distribuție gaze naturale presiune medie</u>

Rețeaua de distribuție a gazelor naturale se va realiza pentru regimul de funcționare de presiune medie (P=2-6 bar) cu conducte subterane din PEID, PE100, SDR11 și conducte supraterane din oțel tras (fără sudură), după caz, având L_{tot} = 65.040 m.

Conductele de distribuție se vor monta în domeniul public și/sau pe terenuri aparținând UAT DOBRA.

2.1 Rețea principală de distribuție gaze naturale-presiune medie

Pentru rețeaua principală de distribuție GN s-au proiectat următoarele diametre și lungimi de conducte PEID, PE100, SDR11 sau conducte din oțel tras (fără sudură), după caz, (L_{princ} = 14.460 m):

Ramura principală Lăpusnic-Dobra-Mihăiești-Roscani-Panc

Nr.	Localitate	L [km]
1	LAPUSNIC	1,955
2	DOBRA	4,280
3	MIHAIEȘTI	0,715
4	ROSCANI	0,800
5	PANC	1,160
Total		8,910

Nr.	Între localități	L [km]
1	Lăpusnic-Dobra	2,835
2	Dobra-Mihăiești	0,015
3	Mihăiești-Roscani	0,650
4	Roscani-Panc	2,050
Total		5,550

2.2. Rețele secundare de distribuție gaze naturale-presiune medie

Pentru rețelele secundare de distribuție GN s-au proiectat următoarele diametre și lungimi de conducte PEID, PE100, SDR11 sau conducte din oțel tras (fără sudură), după caz, (L_{sec} = 50.580 m), din care:

Nr.	Localitate	L [km]
1	LAPUSNIC	2,460

2	DOBRA	12,715
3	MIHAIEȘTI	2,225
4	ROSCANI	8,610
5	PANC	0,125
6	RADULEȘTI	1,095
7	STÂNCEȘTI	0,575
8	STÂNCEȘTI OHABA	0,795
9	BUJORU	1,715
10	FAGEȚEL	4,115
11	ABUCEA	1,845
12	PANC SĂLIȘTE	2,055
13	SIRETEA	0,310
Total		38,670

Nr.	Între localități	L [km]
1	Dobra-Stretea	2,090
2	Dobra-Abucea	2,290
3	Lăpusnic-Radulești	2,965
4	Radulești-Stânceşti	1,850
5	Stânceşti-Stânceşti Ohaba	1,910
6	Radulești-Bujoru	0,805
Total		11,910

Conducte SUPRATERANE

În cazul suprapunerii cu utilitățile existente (termoficare, apă, canalizare, energie electrică și/sau telecomunicații) se vor monta SUPRATERAN conducte din oțel pentru gaze naturale.

Conductele din oțel se vor monta în afara platformelor drumurilor și străzilor, între limitele de proprietăți și acostamente, cu montaj pe suporti adecvați de susținere.

Conducte SUBTERANE

În varianta SUBTERANĂ se vor monta, în general, conducte de gaze naturale PEID PE100 SDR11.

În cazul montajului de conducte subterane din oțel, acestea vor fi izolate anticoroziv în mod corespunzător, în conformitate cu normele și prescripțiile tehnice în vigoare.

Conductele subterane se vor monta în afara platformelor drumurilor și străzilor, între limitele de proprietăți și acostamente.

Montajul conductelor se va efectua la distanțele și adâncimile impuse prin avize/acorduri/autorizații și reglementările tehnice în vigoare.

Conductele se vor îngropa sub adâncimea de îngheț și se vor respecta restricțiile de montaj impuse.

Conductele se vor monta pe un strat de nisip de min. 10 cm, se vor acoperi cu nisip de

min. 10 cm deasupra conductei şi în continuare se va realiza umplutura cu pământ mărunţit în straturi succesive de max. 20 cm şi compactare după fiecare strat.

Deasupra fiecărei conducte montate subteran, la o înălţime de 35 cm de generatoarea superioară, este obligatorie montarea unei benzi de avertizare din material plastic de culoare galbenă, cu o lăţime minimă de 15 cm şi inscripţionată „Gaze naturale - Pericol de explozie".

Subtraversările Autostrăzilor, Drumurilor Naţionale, Drumurilor Judeţene şi Căilor Ferate se vor executa prin FORAJ ORIZONTAL.

Conductele de serviciu se vor monta obligatoriu în tuburi de protecţie din oţel sau beton precomprimat, în conformitate cu STAS 9312-87, art.2.1, art.2.3.2, art.2.4, art.2.5 şi art.2.6.

Se va implementa "SMART ENERGY TRANSMISSION SYSTEM" care va gestiona problemele legate de siguranţă şi utilizarea instrumentelor inteligente în domeniul presiunii, debitelor, contorizării, inspecţiei interioare a conductelor, odorizare, protecţie catodică, reacţii anticipative, trasabilitate, toate generând creşterea flexibilităţii în operare a sistemului, îmbunătăţind integritatea şi siguranţa în exploatare a acestuia şi implicit creşterea eficienţei energetice.

În acest sens, racordurile reţelelor de distribuţie gaze naturale se vor echipa obligatoriu cu regulatoare de presiune prevăzute cu dispozitive de siguranţă şi contoare inteligente cu ultrasunete ce vor constitui un sistem "smart metering".

Ca şi cerinţă de modernizare, orice reţea care gestionează energie, trebuie să devină o reţea de tip inteligent.

SMART ENERGY TRANSMISSION SYSTEM este o reţea energetică, care poate integra eficient comportamentul şi acţiunile tuturor utilizatorilor conectaţi la aceasta, furnizori şi/sau consumatori, pentru a asigura un sistem de energie durabil, economic, cu pierderi reduse şi niveluri ridicate de calitate, securitate şi siguranţă în alimentarea cu gaze naturale.

O reţea inteligentă utilizează produse şi servicii inovatoare, împreună cu tehnologii inteligente de monitorizare, control, comunicare şi auto-diagnoză pentru:

- facilitarea mai bună a conectării şi funcţionării reţelelor de toate dimensiunile şi tehnologiile;
- a permite consumatorilor să joace un rol în optimizarea funcţionării sistemului;
- a oferi consumatorilor informaţii şi opţiuni cu privire la modul în care îşi utilizează oferta;
- a reduce semnificativ impactul asupra mediului a întregului sistem de furnizare a energiei;
- a menţine sau chiar a îmbunătăţi nivelurile ridicate existente de fiabilitate, calitate şi securitate a alimentării cu gaze naturale;
- a menţine şi a îmbunătăţi eficient serviciile existente.

SCADA (Supervisory Control And Data Acquisition - Supraveghere/monitorizare, Control şi Achiziţii de Date) este un sistem automatizat care permite monitorizarea şi controlul în timp real a parametrilor tehnici de funcţionare ai unui sistem/proces (sistemul de distribuţie gaze naturale).

Din punct de vedere structural, în general orice aplicaţie de tip SCADA este organizată pe nivele ierarhice, fiecare nivel fiind particularizat în funcţie de tipul şi dimensiunea procesului şi au la bază echipamente şi software de dezvoltare specializate:

- nivel local – compus din totalitatea senzorilor / traductoarelor, elementelor de execuţie amplasate în punctele de măsură;

- nivel comunicație – realizat din elementele care participă la transferul datelor între contoare inteligente și dispecerul central (modem-uri GSM, retele de retransmisie);
- nivel central – amplasat la DISPECERATUL CENTRAL, servere pentru achiziție, vizualizare, gestionare date;
- nivel CLIENT - permite unor clienți "definiți" accesul la bazele de date, prin intermediul rețelei interne de comunicatie LAN, WEB.

Software-ul de aplicație de la DISPECERAT, este un pachet software destinat realizării interfețelor om-mașină (HMI-Human Machine Interface) și sistemelor SCADA (supraveghere, control și achiziție a datelor).

Aplicațiile realizate prin acest mediu sunt destinate pentru:
- achiziții de date
- stații locale de supraveghere
- stații de supraveghere la distanță
- concentratoare de date de proces pentru sisteme distribuție gaze naturale
- comunicații de date cu sisteme corporative.

Acestea rulează pe microcomputere (PLC) conectate de sisteme de timp real, sisteme cu procesoare, microcontrolere, sisteme de achiziții de date echipate cu ecrane animate ca interfață între operator și procesul tehnologic controlat.

Ecranele conțin simboluri grafice prin care se descrie și se controlează procesul tehnologic, grafice cu evoluția parametrilor, liste de alarmări etc.

Funcții de îndeplinit pentru SCADA vs Dispecerat:
- schimbul de date dintre sistemul de automatizare distribuit, numit în continuare RTU-Local (Remote Terminal Unit) și Sistemul Server-Dispecer Local;
- achiziția datelor despre proces și starea echipamentelor;
- supervizarea, monitorizarea și gestionarea alarmelor;
- controlul și operarea în regim automat a fiecărei instalații de automatizare și stabilirea unor programe de optimizare a procesului;
- interfața de vizualizare HMI și reprezentarea parametrilor (grafică și tabelară) și a rapoartelor de funcționare;
- arhivarea datelor.

3. <u>Racorduri gaze naturale presiune medie</u>

Se propune înființarea rețelelor de distribuție inteligentă a gazelor naturale pentru racordarea consumatorilor casnici și a clienților noncasnici de tipul instituțiilor publice, a operatorilor economici, precum și a altor categorii de beneficiari noncasnici.

Cheltuielile privind racordarea, precum și cele aferente realizării instalației de utilizare a gazelor naturale pentru consumatorii casnici, clienții noncasnici de natura operatorilor economici și ONG-urilor, precum și alți clienți noncasnici de natură similară sunt în sarcina exclusivă a acestora.

Cheltuielile pentru racordarea clienților casnici sunt eligibile dacă racordurile sunt amplasate pe teren proprietate publică a UAT.

Cheltuielile privind racordarea, cele aferente realizării instalației de utilizare a gazelor naturale, precum și cheltuielile de refacere a clădirilor afectate de realizarea instalației de utilizare, inclusiv utilitățile aferente acestora și altele asemenea pentru clienți noncasnici din sectorul public sunt cheltuieli eligibile, cu condiția ca acestea să fie aferente clădirilor proprietate publică.

În sistemele de distribuție pentru alimentarea cu gaze naturale ale instalațiilor de utilizare, racordurile sunt:

- individuale pentru fiecare clădire;
- comune pentru cel mult două clădiri vecine;
- ramificate (pentru clădiri cu mai multe tronsoane sau pentru reducerea nr. de traversări).

Racordurile GN se vor executa:

- subteran cu țevi PEID PE100, SDR11, De-min.32mm și reisere
- aerian cu țevi din oțel Dn=min.Ø1" și T-uri de branșament.

Racordurile de gaze naturale, vor fi echipate cu regulatoare de presiune medie-joasă și contoare inteligente de măsurare ce se vor monta în posturi de reglare-măsurare (PRM).

PRM se montează în:

- firidă îngropată sau semiîngropată în peretele exterior al clădirii, în ziduri sau garduri;
- firidă independentă sau alipită de un perete exterior al clădirii.

Racordurile de gaze naturale (eligibile 1.634 buc.) se vor executa intre conducta de serviciu si limita de proprietate, in domeniul public si/sau pe terenuri apartinand UAT Dobra.

Imbinarile conductelor, fitingurilor si armaturilor se vor efectua prin termo/electrofuziune, sudura electrica si imbinari mecanice, dupa caz.

Regulatoarele de presiune

Regulatoarele de presiune sunt construite pentru a garanta o precizie ridicată de reglaj al presiunii și o mare facilitate de utilizare.

Sunt destinate utilizării în construcțiile civile și industriale și pot fi instalate și direct pe contor sau în grupe de reglaj pentru gaz natural sau GPL.

Regulatoarele de presiune cu acționare directă și ventil echilibrat se utilizează pentru reducerea și reglarea presiunii gazelor naturale (SR.3317-2003) sau a altor gaze necorosive (GPL, aer).

Standarde de referință: EN 334 și EN 14382. Certificat CE conform PED 97/23/EC.

Caracteristici funcționale

Presiune de intrare Pe: 0.05 ÷ 6 bar
Debit nominal (Pe= 200 mbar): 10, 20, 35 m^3/h
Domeniu reglare Pa: 10 ÷ 70 mbar
Grupă de reglare (AC) ± 5 / 10%
Grupă de închidere (SG) +20%

Caracteristici constructive

- Normal deschis
- Ventil echilibrat
- Supapă de descărcare încorporată
- Întreținere fără demontare din instalație
- Filtru de inox încorporat (9000 mm^2)

Supapa de blocare

Domeniu blocare: minim 10 ÷ 40 mbar; maxim 30 ÷ 125 mbar
Clasă de precizie (AG):

- minimum până la 5%
- maximum până la 2.5% (în funcție de presiunea de reglare)

Supapa de descărcare

Domeniu descărcare Pd: 10 ÷ 50 mbar peste Pa

Clasă de precizie (AG): ±10%

Condiții climatice de funcționare

Temperatură mediu ambiant: -30 ÷ 80 °C

Temperatura agentului de lucru: -20 ÷ 60 °C

Mediu de lucru: normal, fără agenți corosivi.

Contoare inteligente (SMART)

Contoarele inteligente sunt echipate cu corector PTZ (corecție electronică a volumului), cu citire zilnică la distanță prin server-ul DISPECERAT.

La aceste contoare temperatura de referință se poate modifica simplu, din soft.

➢durata de viață metrologică a bateriei este de 15 ani iar durata de viață a bateriei pentru transmisie GPRS este mai mare de 8 ani.

➢ afișajul digital este construcție specială (tehnologie de ultima generație), rezistă la temperaturi extreme - 25 °C.... + 55 °C.

➢memoria pentru date este tip EPROM cu durata de viață de 20 ani.

➢datele de consum sunt înregistrate pe ultimele 70 de zile.

➢mod de comunicație:

- radio pe frecvența 169 MHz, fără interferențe
- GPRS / NB-IoT modem standard.

Fazele orare zilnice T1, T2,T3 permit o monitorizare mai atentă a consumurilor, se poate stabili între ce ore este consumul de vârf zilnic și desenarea se observă din timp orice tentativă de fraudă.

Toate evenimentele metrologice și nemetrologice (170 de evenimente), alarme, tentative de fraudă, sunt înregistrate și pot fi accesate prin soft.

Toate tentativele de fraudă ale contorului sunt înregistrate și alarmate, și suplimentar se închide valva de blocare (pentru intervenții neautorizate, utilizare de magnet, decuplare din instalație, inversare poziție de montaj contor etc.).

Valva se poate închide:

• prin telecomandă pe canalul de comunicație (GSM, GPRS, NbIoT, de la tastatura PC prin conexiunea la SERVER și software SAC);
• în urma înlocuirii neautorizate a bateriei;
• în urma unei tentative de efracție;
• în absența comunicației pe o perioadă configurabilă;
• energia disponibilă a bateriei sub nivelul critic;
• avarie la grupul de măsură.

Software-ul este compatibil Office și permite: citiri zilnice, transmisii orare.

Programul complex de gestionare poate oferi și următoarele date:

- citire pe server via internet;
- alocare user/password,
- debit corect/necorectat,
- debit instantaneu,
- temperatura și presiune,
- factor de compresie,
- durata bateriei,
- nivel semnal GSM,
- serie contor, localizare.

Realizarea rețelei de distribuție și racordurilor de gaze naturale nu implică ocuparea definitivă a unor terenuri ce nu aparțin domeniului public.

Suprafețele de teren necesare pentru zonele de lucru și organizarea de șantier vor fi ocupate temporar pe perioada de execuție, fiind parte din domeniul public al U.A.T.

Gestionarea infrastructurii aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale - analiza opțiunilor privind modalitatea de administrare și exploatare a acesteia în vederea atingerii obiectivului propus, respectiv asigurarea unei gestionări eficiente a infrastructurii deținute.

În urma analizei efectuate, au fost identificate două scenarii posibile privind organizarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale:

Optiunea 1: Administrarea și operarea sistemului de distribuție a gazelor naturale în regim propriu de către unitatea administrativ-teritorială Comuna Dobra, județul Hunedoara, cu respectarea condițiilor legale aplicabile privind organizarea și prestarea serviciului.

Optiunea 2: Delegarea gestiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale către un operator economic autorizat/licențiat, selectat prin procedură de licitație publică deschisă, în vederea atribuirii contractului de concesiune, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 209/2019.

Analiza opțiunilor este necesară pentru identificarea modalității optime de organizare și gestionare a serviciului din punct de vedere tehnic, economic și financiar.

Analiza optiunii 1: Administrarea și operarea sistemului de distribuție a gazelor naturale în regim propriu de către unitatea administrativ-teritorială Comuna Dobra, județul Hunedoara.

Această opțiune presupune asigurarea gestiunii directe a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale de către unitatea administrativ-teritorială Comuna Dobra, prin utilizarea resurselor proprii, respectiv a personalului angajat, a dotărilor tehnice și a resurselor financiare proprii necesare desfășurării activităților specifice de administrare, exploatare, întreținere și intervenție asupra sistemului de distribuție a gazelor naturale.

În cadrul acestei variante, Comuna Dobra ar trebui să asigure în mod direct toate activitățile necesare funcționării serviciului, inclusiv organizarea structurii de operare, asigurarea personalului calificat și autorizat, realizarea activităților de exploatare și mentenanță, precum și respectarea tuturor obligațiilor tehnice, administrative și de siguranță prevăzute de legislația specifică domeniului gazelor naturale.

Analizând această opțiune, se constată că, în prezent, aceasta nu poate fi implementată de către Comuna Dobra, întrucât autoritatea administrației publice locale nu dispune de capacitatea tehnică, operațională și financiară necesară pentru gestionarea directă a unui serviciu de utilitate publică de complexitatea distribuției gazelor naturale.

În acest sens, principalele dificultăți identificate sunt următoarele:

- **Lipsa resurselor umane specializate** - Comuna Dobra nu dispune de personal propriu cu pregătirea profesională, experiența și competențele tehnice necesare pentru

desfășurarea activităților specifice de operare, exploatare, întreținere și intervenție asupra unui sistem de distribuție a gazelor naturale;

- **Lipsa dotărilor tehnice specifice** - gestionarea în regim propriu ar presupune existența unor echipamente, utilaje, mijloace tehnice și sisteme de monitorizare și intervenție adaptate activității de distribuție a gazelor naturale, precum și asigurarea permanentă a capacității de intervenție în situații de urgență;
- **Necesitatea îndeplinirii cerințelor legale și de reglementare** - desfășurarea activității de distribuție a gazelor naturale presupune respectarea unui cadru legal strict, inclusiv îndeplinirea condițiilor de autorizare și licențiere aplicabile operatorilor din domeniu;
- **Impactul financiar asupra bugetului local** - organizarea și operarea serviciului în regim propriu ar presupune alocarea unor resurse financiare semnificative pentru angajarea personalului specializat, pregătirea acestuia, achiziția și întreținerea echipamentelor, asigurarea activităților de exploatare și intervenție, precum și pentru acoperirea costurilor operaționale permanente.

Având în vedere cele prezentate, soluția administrării și operării sistemului de distribuție a gazelor naturale în regim propriu de către Comuna Dobra nu reprezintă, la acest moment, o alternativă fezabilă din punct de vedere tehnic, economic și operațional.

Analiza opțiunii 2: Delegarea gestiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale către un operator economic autorizat/licențiat.

Această opțiune presupune delegarea gestiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale către un operator economic specializat, autorizat și licențiat conform prevederilor legale aplicabile, selectat prin procedura de licitație publică deschisă, în vederea atribuirii contractului de concesiune, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 209/2019.

Delegarea gestiunii serviciului către un operator economic reprezintă o opțiune luată în calcul pentru Comuna Dobra având în vedere natura specifică a activității de distribuție a gazelor naturale, care presupune un grad ridicat de complexitate tehnică, existența unor cerințe stricte de siguranță, exploatare și întreținere, precum și necesitatea asigurării continuității și calității serviciului public.

Spre deosebire de gestionarea în regim propriu, această variantă permite autorității administrației publice locale să beneficieze de experiența, capacitatea tehnică și resursele unui operator specializat în domeniul distribuției gazelor naturale, fără a fi necesară dezvoltarea unei structuri proprii de operare și fără asumarea directă a riscurilor aferente exploatării sistemului de distribuție.

Prin delegarea gestiunii, responsabilitățile privind administrarea, exploatarea, întreținerea și operarea sistemului de distribuție a gazelor naturale sunt transferate operatorului concesionar, în condițiile stabilite prin contractul de concesiune. Operatorul economic va prelua riscurile asociate activității de operare, inclusiv riscurile tehnice, operaționale și financiare, precum și obligațiile privind asigurarea resurselor necesare funcționării serviciului.

Această opțiune este considerată oportună pentru Comuna Dobra din următoarele considerente:

- **asigurarea unei exploatări eficiente a sistemului de distribuție a gazelor naturale**, prin implicarea unui operator cu experiență, personal calificat și competențe tehnice specifice domeniului;
- **respectarea cerințelor legale și tehnice aplicabile activității de distribuție a gazelor naturale**, prin utilizarea unui operator autorizat/licențiat de autoritatea competentă;
- **reducerea efortului administrativ și financiar al autorității locale**, prin evitarea necesității constituirii unei structuri proprii de operare, angajării personalului specializat și achiziționării dotărilor tehnice necesare;
- **transferul riscurilor de operare către concesionar**, inclusiv a riscurilor legate de exploatarea, întreținerea și intervenția asupra sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- **posibilitatea stabilirii prin contract a unor indicatori de performanță și obligații clare pentru operator**, privind calitatea serviciului, siguranța exploatării și întreținerea infrastructurii;
- **asigurarea unei utilizări eficiente a infrastructurii de distribuție a gazelor naturale realizate pe teritoriul comunei**, prin administrarea acesteia de către un operator specializat.

Un aspect care poate reprezenta un dezavantaj al acestei opțiuni îl constituie durata necesară parcurgerii procedurii de atribuire a contractului de concesiune, având în vedere etapele administrative și legale obligatorii pentru selectarea operatorului economic. Cu toate acestea, acest dezavantaj este compensat de avantajele pe termen lung ale delegării gestiunii, respectiv asigurarea unui serviciu public specializat, transferul riscurilor operaționale către operatorul concesionar și diminuarea sarcinii financiare și administrative asupra bugetului local.

Având în vedere analiza efectuată, delegarea gestiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale către un operator economic autorizat/licențiat reprezintă o soluție fezabilă și oportună pentru Comuna Dobra, întrucât permite asigurarea exploatării în condiții de siguranță, eficiență și continuitate a sistemului de distribuție, cu respectarea cadrului legal aplicabil.

Concluzia:

Având în vedere analiza efectuată asupra modalităților de organizare și gestionare a serviciului, precum și specificul activității de distribuție a gazelor naturale, rezultă că delegarea gestiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale către un operator economic autorizat/licențiat reprezintă soluția adecvată pentru Comuna Dobra.

Din perspectiva tehnică, economică și juridică, această modalitate de gestionare permite asigurarea exploatării în condiții de siguranță și eficiență a sistemului de distribuție a gazelor naturale, prin utilizarea resurselor și experienței unui operator specializat, cu transferarea în cea mai mare parte a riscurilor de exploatare către concesionar.

3. Serviciul de utilitate publica si concesionarea

3.1. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale care urmează să fie concesionat

În conformitate cu Legea nr.123/2012 energiei electrice şi a gazelor naturale, actualizată si consolidata, serviciul de utilitate publica de distribuţie a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, şi monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Naţională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f1) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică şi cuprinde totalitatea activităţilor de utilitate şi interes public general, desfăşurate la nivelul comunelor, oraşelor, municipiilor sau judeţelor sub conducerea, coordonarea şi responsabilitatea autorităţilor administraţiei publice locale, în scopul satisfacerii cerinţelor comunităţilor locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenţi pe teritoriul unităţii administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de utilitate publica de distribuţie a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuţie, care trebuie operat de un operator ce deţine licenţă de distribuţie.

Concesionarul are obligaţia respectării Standardului de performanţă pentru serviciul de distribuţie şi de sistem al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul preşedintelui ANRE nr. 131/2022. Acest standard stabileşte nivelul indicatorilor de performanţă aferenţi următoarelor activităţi:

- înregistrarea şi soluţionarea solicitărilor, sesizărilor şi reclamaţiilor privind serviciul de distribuţie a gazelor naturale;
- accesul la sistemul de distribuţie a gazelor naturale şi/sau contractarea serviciului de distribuţie a gazelor naturale prin încheierea contractului de distribuţie a gazelor naturale;
- respectarea condiţiilor de predare-primire a gazelor naturale;
- racordarea la sistemul de distribuţie a gazelor naturale;
- refacerea terenurilor şi/sau a bunurilor afectate de executarea lucrărilor la obiectivele sistemului de distribuţie a gazelor naturale;
- întreruperea, limitarea şi reluarea prestării serviciului de distribuţie a gazelor naturale.

Distribuţia gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuţie. Operatorul de distribuţie prestează serviciul de distribuţie pentru toţi utilizatorii sistemului de distribuţie, în condiţii nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplineşte cerinţele prezentului titlu, cu respectarea normelor şi standardelor de performanţă prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuţie se realizează, după caz:

- de obiectivele de producţie de la robinetul aflat la ieşirea din staţia de reglare/măsurare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieşirea din staţia de reglare-măsurare a operatorului de transport;
- de alt sistem de distribuţie de la ieşirea din staţia de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuţie;
- de clienţii finali de la ieşirea din staţiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieşirea din robinetul de branşament către instalaţiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuţie a gazelor naturale, cu excepţia celei realizate prin sistemele de distribuţie închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Exploatarea/mentenanţa obiectivelor/sistemelor din sectorul gazelor naturale, se realizează de operatori economici autorizaţi ANRE pe tip de obiectiv/sistem/instalaţie, prin intermediul instalatorilor autorizaţi ANRE, în baza licenţelor de operare deţinute şi în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

3.2. Motivele de ordin economic, financiar, social şi de mediu, care justifică acordarea concesiunii

Atribuirea concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale este justificată de o serie de factori de natură economică, financiară, socială şi de mediu.

Delegarea gestiunii către un operator economic specializat urmăreşte asigurarea unei administrări eficiente a infrastructurii, exploatarea acesteia în condiţii de siguranţă şi continuitate, precum şi obţinerea unor beneficii pe termen lung pentru comunitatea locală.

Prin implicarea unui operator cu experienţă şi capacitate tehnică adecvată, se urmăreşte dezvoltarea durabilă a serviciului, îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale locuitorilor şi utilizarea eficientă a infrastructurii de distribuţie a gazelor naturale.

Motive de ordin economic:

1. Eficienţa economică prin optimizarea resurselor

Delegarea gestiunii serviciului către un operator economic specializat poate conduce la utilizarea eficientă a resurselor tehnice, umane şi financiare necesare operării sistemului de distribuţie a gazelor naturale. Operatorul concesionar beneficiază de experienţă şi competenţe specifice domeniului, ceea ce permite optimizarea activităţilor de exploatare, întreţinere şi intervenţie, cu respectarea cerinţelor de siguranţă şi performanţă.

2. Atragerea investiţiilor şi dezvoltarea infrastructurii

Concesionarea serviciului poate facilita implicarea unui operator economic cu capacitate financiară şi tehnică adecvată pentru realizarea investiţiilor necesare menţinerii, modernizării şi dezvoltării infrastructurii aferente sistemului de distribuţie a gazelor naturale, contribuind la dezvoltarea economică locală.

3. Utilizarea expertizei şi a soluţiilor tehnologice moderne

Operatorii economici specializaţi dispun de experienţa şi capacitatea tehnică necesară implementării unor soluţii moderne de exploatare, monitorizare şi întreţinere a sistemului de distribuţie, cu efecte asupra creşterii eficienţei, siguranţei şi calităţii serviciului furnizat.

4. Transferul riscurilor de exploatare către concesionar

Un avantaj important al concesiunii îl reprezintă transferul, în cea mai mare parte, a riscurilor aferente exploatării sistemului de distribuţie a gazelor naturale de la concedent către concesionar. Operatorul economic îşi asumă responsabilitatea privind operarea, întreţinerea şi funcţionarea sistemului, precum şi costurile şi consecinţele economice asociate activităţii desfăşurate.

5. Asigurarea unui serviciu eficient prin mecanisme concurenţiale

Selectarea operatorului prin procedură de licitaţie publică deschisă permite participarea mai multor operatori economici eligibili, favorizând obţinerea unor condiţii contractuale avantajoase şi selectarea unui operator capabil să asigure prestarea serviciului în condiţii de eficienţă şi calitate.

6. Flexibilitate operațională și capacitate de adaptare

Operatorii specializați au capacitatea de a adapta rapid resursele, procedurile și soluțiile tehnice la modificările legislative, tehnologice și la necesitățile evolutive ale utilizatorilor serviciului.

7. Promovarea eficienței energetice și a exploatării durabile a sistemului

Prin experiența acumulată în domeniu, operatorul concesionar poate implementa măsuri și practici de exploatare eficientă a infrastructurii, contribuind la reducerea pierderilor și la utilizarea sustenabilă a resurselor.

8. Asigurarea continuității și siguranței serviciului

Operatorul economic specializat dispune de resursele umane, tehnice și organizatorice necesare pentru asigurarea exploatării continue a sistemului de distribuție a gazelor naturale, intervenția operativă în situații de avarie și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți de autoritatea de reglementare.

9. Reducerea incertitudinii financiare pentru autoritatea locală

Prin stabilirea unor obligații contractuale clare pe perioada concesiunii, autoritatea locală poate avea o predictibilitate mai bună asupra responsabilităților și obligațiilor financiare aferente gestionării serviciului, riscurile operaționale fiind transferate în principal către concesionar.

10. Eficientizarea activității administrației publice locale

Prin delegarea gestiunii către un operator specializat, Comuna Dobra își poate concentra resursele administrative și financiare asupra atribuțiilor proprii de dezvoltare locală, păstrând rolul de autoritate concedentă, de monitorizare și control al modului de prestare a serviciului.

Motive de ordin financiar:

1. Atragerea capitalului privat pentru susținerea dezvoltării serviciului

Delegarea gestiunii prin concesiune poate permite atragerea resurselor financiare ale operatorului economic concesionar pentru susținerea activităților necesare operării, întreținerii și, după caz, dezvoltării infrastructurii aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale, reducând presiunea asupra bugetului local.

2. Optimizarea costurilor de operare și exploatare

Operatorii economici specializați dispun de experiența și capacitatea necesară pentru gestionarea eficientă a resurselor financiare, umane și tehnice implicate în prestarea serviciului, ceea ce poate conduce la optimizarea costurilor de exploatare, întreținere și intervenție.

3. Transferul riscurilor financiare către concesionar

Un avantaj important al concesiunii îl reprezintă transferul, în cea mai mare parte, a riscurilor financiare aferente operării serviciului către operatorul concesionar. Acesta își asumă responsabilitatea privind acoperirea costurilor de funcționare și exploatare a sistemului, în condițiile stabilite prin contractul de concesiune.

4. Predictibilitate financiară pe termen lung

Încheierea unui contract de concesiune pe o perioadă determinată permite stabilirea unor obligații contractuale clare privind operarea serviciului, investițiile, întreținerea infrastructurii și eventualele obligații financiare, asigurând un grad mai ridicat de predictibilitate pentru autoritatea concedentă.

5. Reducerea presiunii asupra bugetului local

Prin delegarea serviciului către un operator specializat, autoritatea administrației publice locale evită necesitatea alocării unor resurse financiare semnificative pentru constituirea și menținerea unei structuri proprii de operare, inclusiv pentru personal specializat, echipamente activități de exploatare.

6. Gestionarea eficientă a cheltuielilor de exploatare și investiții

Operatorul concesionar, datorită experienței și capacității sale tehnice și financiare, poate asigura o gestionare eficientă a resurselor necesare exploatării și dezvoltării sistemului de distribuție a gazelor naturale.

7. Beneficii rezultate în urma procedurii concurențiale de atribuire

Organizarea unei proceduri de licitație publică deschisă permite selectarea operatorului economic care oferă cele mai avantajoase condiții pentru prestarea serviciului, în limitele cadrului legal aplicabil.

8. Obținerea unor venituri pentru autoritatea locală prin redevență

Contractul de concesiune poate prevedea plata unei redevențe către autoritatea concedentă, reprezentând o sursă de venit pentru bugetul local, în condițiile stabilite prin documentația de atribuire și contractul de concesiune.

9. Capacitatea operatorului de gestionare a riscurilor economice

Un operator economic specializat dispune, de regulă, de structuri financiare și operaționale adaptate gestionării variațiilor de costuri și a riscurilor economice asociate activității de distribuție a gazelor naturale.

10. Posibilitatea asigurării unor surse suplimentare pentru dezvoltare

În funcție de obligațiile stabilite prin contractul de concesiune, operatorul concesionar poate contribui cu resurse financiare proprii pentru realizarea unor activități de dezvoltare, modernizare sau eficientizare a sistemului de distribuție.

11. Creșterea stabilității financiare a serviciului

Implicarea unui operator specializat poate contribui la asigurarea unui model financiar sustenabil pentru funcționarea serviciului, prin utilizarea experienței și capacității acestuia de gestionare a activităților specifice.

12. Asigurarea sustenabilității financiare pe termen lung

Prin stabilirea unor obligații contractuale privind operarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului de distribuție a gazelor naturale, concesiunea poate contribui la menținerea unui echilibru financiar pe termen lung și la asigurarea continuității serviciului public.

Motive de Ordin Social:

1. Creșterea calității vieții locuitorilor prin asigurarea accesului la un serviciu public de interes general

Delegarea gestiunii serviciului de distribuție a gazelor naturale urmărește asigurarea accesului populației la un serviciu public modern, sigur și eficient, contribuind la îmbunătățirea condițiilor de locuire și la creșterea confortului gospodăriilor din comuna Dobra.

2. Asigurarea accesului comunității la un serviciu de utilitate publică de calitate

Prin implicarea unui operator economic specializat se urmărește furnizarea serviciului de distribuție a gazelor naturale în condiții de continuitate, siguranță și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți de legislația aplicabilă.

3. Sprijinirea dezvoltării locale și creșterea atractivității comunei

Existența unui sistem de distribuție a gazelor naturale funcțional poate contribui la dezvoltarea economică și socială a comunei, la creșterea atractivității zonei pentru locuire și investiții și la îmbunătățirea condițiilor generale de dezvoltare locală.

4. Asigurarea siguranței utilizatorilor și a comunității

Un operator specializat dispune de personal calificat, proceduri de exploatare și resurse tehnice necesare pentru operarea în condiții de siguranță a sistemului de distribuție a gazelor naturale, precum și pentru intervenția operativă în situații de urgență.

5. Protejarea intereselor consumatorilor și respectarea drepturilor acestora

Prin contractul de concesiune și prin respectarea reglementărilor emise de autoritatea competentă se asigură cadrul necesar pentru protejarea utilizatorilor serviciului, respectarea obligațiilor privind calitatea serviciului și soluționarea solicitărilor acestora.

6. Asigurarea continuității și accesibilității serviciului

Delegarea gestiunii către un operator economic autorizat/licențiat contribuie la asigurarea capacității tehnice și organizatorice necesare pentru furnizarea continuă a serviciului de distribuție a gazelor naturale către utilizatori.

7. Creșterea nivelului de informare privind utilizarea în siguranță a gazelor naturale

Operatorul concesionar are obligația respectării cerințelor privind exploatarea în siguranță a sistemului și poate desfășura activități de informare și comunicare destinate utilizatorilor cu privire la utilizarea corectă și sigură a gazelor naturale.

8. Posibilitatea creării unor efecte economice și sociale pozitive la nivel local

Dezvoltarea infrastructurii de distribuție a gazelor naturale poate genera efecte indirect asupra comunității locale prin stimularea activităților economice, creșterea atractivității zonei și susținerea dezvoltării locale.

9. Asigurarea unui serviciu adaptat nevoilor comunității

Prin stabilirea unor obligații contractuale clare și a unor indicatori de performanță, autoritatea concedentă poate urmări ca serviciul prestat să răspundă necesităților utilizatorilor și cerințelor comunității locale.

10. Sprijinirea incluziunii sociale prin extinderea accesului la infrastructura de utilități

Realizarea și exploatarea sistemului de distribuție a gazelor naturale contribuie la reducerea diferențelor de acces la infrastructura de utilități publice și la creșterea gradului de confort pentru locuitorii comunei.

Motive de Ordin de Mediu:

1. Utilizarea unei surse de energie cu impact redus comparativ cu alte surse convenționale

Dezvoltarea infrastructurii de distribuție a gazelor naturale poate contribui la înlocuirea unor surse de energie cu un impact mai ridicat asupra mediului, prin facilitarea accesului utilizatorilor la o sursă energetică mai eficientă și cu emisii mai reduse comparativ cu combustibilii solizi utilizați în mod tradițional.

2. Reducerea impactului asupra mediului prin exploatarea eficientă a sistemului de distribuție

Operarea sistemului de distribuție a gazelor naturale de către un operator specializat poate contribui la reducerea pierderilor, optimizarea exploatării infrastructurii și diminuarea impactului asupra mediului asociat activităților de operare.

3. Implementarea unor tehnologii și practici moderne de exploatare

Operatorii economici specializați pot utiliza tehnologii moderne de monitorizare, control și întreținere a sistemului de distribuție, contribuind la creșterea eficienței operaționale și la reducerea riscurilor de incidente cu impact asupra mediului.

4. Promovarea eficienței energetic

Prin administrarea profesionistă a infrastructurii și utilizarea unor proceduri eficiente de exploatare, concesionarul poate contribui la optimizarea consumurilor energetice aferente funcționării sistemului de distribuție a gazelor naturale.

5. Managementul responsabil al infrastructurii și al resurselor utilizate

Delegarea gestiunii către un operator specializat permite aplicarea unor proceduri specific privind întreținerea, monitorizarea și exploatarea infrastructurii, cu respectarea cerințelor privind protecția mediului și utilizarea eficientă a resurselor.

6. Reducerea riscurilor de poluare și afectare a mediului

Operatorul concesionar are obligația de a respecta normele tehnice și de mediu aplicabile, precum și de a implementa măsuri de prevenire și intervenție în situații care ar putea genera efecte negative asupra solului, apei sau aerului.

7. Protejarea mediului în desfășurarea activităților de exploatare și întreținere

Prin respectarea procedurilor tehnice și a obligațiilor legale, operatorul concesionar va urmări minimizarea impactului asupra terenurilor, ecosistemelor și zonelor afectate de lucrările de întreținere, intervenție sau dezvoltare a sistemului.

8. Gestionarea corespunzătoare a deșeurilor rezultate din activitățile desfășurate

Activitățile de exploatare, întreținere și intervenție asupra sistemului de distribuție vor fi realizate cu respectarea prevederilor legale privind colectarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor rezultate.

9. Monitorizarea și respectarea cerințelor de protecție a mediului

Contractul de concesiune și reglementările aplicabile permit stabilirea unor obligații clare privind respectarea cerințelor de mediu, monitorizarea activităților desfășurate și responsabilitatea operatorului privind prevenirea incidentelor.

10. Contribuția la dezvoltarea durabilă a comunității locale

Prin realizarea și exploatarea unei infrastructuri moderne de distribuție a gazelor naturale se urmărește asigurarea unui echilibru între necesitățile comunității, dezvoltarea economică locală și protejarea mediului înconjurător.

11. Adaptarea infrastructurii la cerințele viitoare privind tranziția energetică

Administrarea eficientă a sistemului de distribuție poate permite adaptarea infrastructurii la evoluțiile legislative și tehnologice din domeniul energiei, inclusiv la cerințele privind reducerea impactului asupra mediului.

Serviciul de utilitate publică în domeniul gazelor naturale, gestionat de autoritățile locale poate fi concesionat pentru a asigura o administrare eficientă și sustenabilă. Motivațiile pentru acordarea concesiunii includ optimizarea eficienței operaționale, atragerea investițiilor private și asigurarea unui serviciu de calitate pentru comunitate.

În vederea menținerii siguranței sistemelor de distribuție a gazelor naturale este necesar ca investițiile operatorilor de distribuție să fie axate inclusiv pe reabilitarea și modernizarea rețelei de distribuție, în vederea asigurării securității în exploatare, a creșterii eficienței acesteia prin scăderea consumului tehnologic, a creșterii fiabilității prin reducerea numărului și duratei întreruperilor neprogramate și a prelungirii duratei de funcționare în condiții optime.

Toate aceste motive arată cum concesionarea poate aduce beneficii semnificative pentru eficiența, dezvoltarea și durabilitatea serviciului de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale, beneficii substanțiale pentru asigurarea resurselor financiare necesare și pentru eficiența financiară a serviciului de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale, poate contribui la dezvoltarea socială și la îmbunătățirea calității vieții în comunitatea locală și poate fi utilizată pentru a promova practici mai sustenabile și pentru a minimiza impactul negativ asupra mediului în cadrul serviciilor de utilitate publică.

Renovarea si dezvoltarea satelor reprezinta o cerinta esentiala pentru cresterea calitatii vietii si sporirea atractivitatii zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de baza poate avea un impact major, asigurand dezvoltarea spatiului rural, in special, prin incurajarea si facilitarea dezvoltarii activitatilor economice. Totodata, slaba dezvoltare a infrastructurii de baza, poate avea un impact negativ asupra sanatatii familiilor in comunitatile rurale.

Necesitatea dezvoltarii sistemului de distribuție a gazelor naturale în comuna Dobra, judetul Hunedoara este determinată de următoarele considerente:

- **dificultățile existente privind aprovizionarea populației cu butelii de aragaz,** determinate de condițiile de transport și distribuție, precum și de costurile asociate acestei modalități de alimentare cu combustibil;
- **reducerea disponibilității și creșterea costurilor combustibilului lemnos utilizat pentru încălzire**, ca urmare a diminuării resurselor disponibile și a dificultăților întâmpinate în asigurarea aprovizionării populației;
- **necesitatea asigurării accesului locuitorilor comunei la o sursă de energie sigură, eficientă și modernă**, care să contribuie la îmbunătățirea condițiilor de trai și la creșterea gradului de confort al gospodăriilor;
- **necesitatea dezvoltării infrastructurii de utilități publice la nivel local**, în concordanță cu obiectivele de dezvoltare durabilă și creșterea atractivității comunei pentru locuitori și investitori.

Prin dezvoltarea rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale se asigură un grad sporit de confort pentru populație, prin facilitarea accesului la o sursă de energie modernă și eficientă pentru încălzire și prepararea hranei. Totodată, utilizarea gazelor naturale poate contribui la reducerea costurilor asociate consumului energetic și la diminuarea nivelului de poluare generat de utilizarea unor surse de energie tradiționale.

Serviciul public de distribuție a gazelor naturale pentru comuna Dobra, judetul Hunedoara nu a fost concesionat până în prezent.

Dezvoltarea sistemului inteligent de distribuție a gazelor naturale în comuna Dobra este necesară pentru asigurarea unor condiții optime de desfășurare a activităților în cadrul obiectivelor social-culturale, precum și pentru îmbunătățirea condițiilor de locuire ale populației.

Realizarea acestei investiții va contribui la:

- creșterea gradului de confort al populației prin asigurarea accesului la o sursă de energie modernă și eficientă;
- reducerea dependenței gospodăriilor de utilizarea combustibililor solizi și a combustibililor convenționali utilizați în prezent pentru încălzire și prepararea hranei;
- îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor comunei;
- reducerea impactului asupra mediului prin diminuarea emisiilor rezultate din arderea

combustibililor solizi;
- creşterea atractivităţii comunei pentru dezvoltarea de noi activităţi economice şi atragerea de investiţii;
- susţinerea dezvoltării economice şi sociale a zonei;
- posibilitatea reducerii cheltuielilor gospodăriilor prin diversificarea surselor de alimentare cu energie.

Gazele naturale vor putea fi utilizate atât pentru prepararea hranei şi a apei calde menajere, cât şi pentru încălzirea locuinţelor în perioada sezonului rece. În prezent, în multe gospodării încălzirea este realizată utilizând sobe sau centrale termice alimentate cu combustibil solid (lemn) sau GPL.

Utilizarea combustibililor solizi pentru încălzire poate conduce la emisii de pulberi şi alte substanţe rezultate din procesul de ardere, cu efecte asupra calităţii aerului şi asupra sănătăţii populaţiei. Prin dezvoltarea infrastructurii de distribuţie a gazelor naturale se urmăreşte reducerea utilizării combustibililor solizi şi, implicit, diminuarea impactului negativ asupra mediului.

Dezvolatrea sistemului de distribuţie a gazelor naturale reprezintă o măsură care contribuie la creşterea eficienţei energetice la nivel local, la îmbunătăţirea condiţiilor de trai şi la dezvoltarea durabilă a comunităţii.

Prin implementarea investiţiei se urmăresc, în principal:
- asigurarea accesului populaţiei şi al consumatorilor noncasnici la serviciul de distribuţie a gazelor naturale;
- creşterea atractivităţii zonei pentru dezvoltarea unor noi activităţi economice;
- reducerea consumului de material lemnos utilizat pentru încălzire şi orientarea acestuia către alte utilizări;
- îmbunătăţirea condiţiilor de funcţionare a obiectivelor publice locale.

Cadrul legislativ naţional privind dezvoltarea sistemelor inteligente de distribuţie a gazelor naturale este reprezentat, între altele, de **Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 128/2020 privind unele măsuri pentru aprobarea Programului naţional de racordare a populaţiei şi clienţilor noncasnici la sistemul inteligent de distribuţie a gazelor naturale**.

Conform art. 1 alin. (2) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 128/2020, Programul naţional are următoarele obiective specifice:
a) creşterea standardelor de viaţă şi de locuit ale clienţilor noncasnici prin asigurarea unor servicii publice de înaltă calitate;
b) asigurarea accesului la serviciul public de distribuţie a gazelor naturale în mod transparent şi nediscriminatoriu;
c) asigurarea unor servicii publice de calitate superioară pentru alimentarea cu energie termică destinate clienţilor noncasnici;
d) asigurarea utilizării gazelor naturale în procesele de producţie şi activitatea curentă pentru creşterea competitivităţii clienţilor noncasnici;
e) asigurarea unor servicii publice de alimentare cu energie termică de calitate superioară pentru unităţile de învăţământ, unităţile medicale, precum şi alte categorii de instituţii publice.

Obiectivul general al investiţiei îl constituie îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale populaţiei prin înfiinţarea sistemului de distribuţie a gazelor naturale în comuna Dobra, creşterea gradului de confort al gospodăriilor şi al obiectivelor publice, asigurarea

accesului la servicii de utilitate publică moderne şi susţinerea dezvoltării durabile a comunităţii.

4. Analiza riscurilor

Atribuirea unei concesiuni de servicii implică transferul către concesionar a unui risc de operare legat de exploatarea acestor servicii care cuprinde riscul de cerere sau riscul de ofertă, ori ambele. Se presupune că concesionarul îşi asumă riscul de operare atunci când, în condiţii de exploatare normale, nu i se garantează recuperarea investiţiilor efectuate, dacă este cazul sau a costurilor suportate pentru exploatarea serviciilor care fac obiectul concesiunii.

Partea riscului transferată către concesionar implică o expunere reală la situaţiile neprevăzute care pot apărea pe piaţă, astfel încât orice pierdere potenţială estimată suportată de concesionar nu este doar nominală sau neglijabilă.

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor şi a planificării în timp a proiectului. Pentru a obţine o estimare realistă a costurilor apărute de-a lungul întregii durate de viaţă a unui proiect, trebuie identificate, alocate şi evaluate riscurile relevante aferente proiectului.

Identificarea şi gestionarea eficientă a acestor riscuri sunt esenţiale pentru asigurarea succesului proiectului de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale în comuna Dobra şi pentru protejarea intereselor părţilor implicate.

I. Principalele riscuri asociate concesionării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale în comuna Dobra:

A. Riscuri referitoare la locaţie

- Locatia investitiei – amplasarea;
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati;
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de proiectare – existenţa unor vicii ascunse de proiectare

- Elaborarea necorespunzătoare a documentaţiei tehnice de proiectare;
- Erori de dimensionare a conductelor, instalaţiilor şi echipamentelor componente ale sistemului de distribuţie;
- Alegerea unor soluţii tehnice neadaptate condiţiilor din teren sau cerinţelor reale de exploatare;
- Omisiuni sau necorelări între documentaţiile tehnice de proiectare şi situaţia existentă în teren;
- Nerespectarea standardelor, normelor tehnice şi reglementărilor aplicabile în domeniul distribuţiei gazelor naturale;
- Insuficienta analiză a condiţiilor geotehnice, topografice sau a existenţei altor reţele edilitare;
- Apariţia unor deficienţe care nu au putut fi identificate în etapa de verificare şi recepţie a proiectului şi care se manifestă ulterior în perioada de exploatare.

C. Riscuri referitoare la constructie – existenţa unor vicii ascunse de execuţie

- Nerespectarea proiectului tehnic în timpul executării lucrărilor;
- Utilizarea unor materiale, echipamente sau componente care nu respectă cerinţele de calitate sau specificaţiile tehnice;
- Execuţia necorespunzătoare a lucrărilor de montaj, sudură, îmbinare sau protecţie anticorozivă;
- efectuarea necorespunzătoare a lucrărilor de compactare şi refacere a amplasamentelor;

- Neefectuarea sau efectuarea incompletă a verificărilor, încercărilor şi probelor tehnologice prevăzute de legislaţia şi normele tehnice aplicabile;
- Apariţia unor defecte de execuţie care nu au putut fi identificate la recepţia lucrărilor şi care se manifestă numai în perioada de exploatare;
- Degradarea prematură a unor elemente constructive ca urmare a unor neconformităţi de execuţie.

D. Riscuri de finanţare a activităţii

- Riscul insuficienţei surselor de finanţare;
- Riscul accesului limitat la finanţare;
- Riscul creşterii costurilor de finanţare;
- Riscul insuficienţei fluxului de numerar (cash-flow);
- Riscul neasigurării finanţării pentru investiţii şi modernizări;
- Riscul de insolvabilitate.

E. Riscuri economice

- Riscul concurential;
- Inrautatirea situatiei economice generale;
- Schimbari in domeniul energetic;
- Riscul suportabilităţii tarifelor minime
- Riscul scaderii preturilor;
- Riscul creşterii costurilor de operare;
- Riscul creşterii costurilor cu personalul;
- Riscul variaţiei cererii de consum;
- Riscul privind neatingerea veniturilor estimate;
- Riscul de creştere a costurilor cu materialele şi echipamentele;
- Riscul cursului valutar;
- Riscul de creştere a costurilor de finanţare
- Riscul modificării structurii consumatorilor
- Riscul inflaţiei
- Riscul dezechilibrului financiar al contractului

F. Riscuri de operare şi întreţinere

- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii;
- Riscul defectarii unor echipamente;
- Riscul privind continuitatea serviciului;
- Riscul mentenanţei necorespunzătoare;
- Riscul privind personalul insuficient calificat;
- Riscul privind nerespectarea obligaţiilor de siguranţă;
- Riscul avariilor şi incidentelor tehnice;
- Riscul pierderilor tehnice din reţea;
- Riscul privind gestionarea deficitară a activelor;
- Riscul privind lipsa pieselor de schimb şi materialelor necesare intervenţiilor;
- Riscul privind relaţia cu utilizatorii serviciului;
- Riscul privind gestionarea deficitară a activelor.

G. Riscuri legislative şi de reglementare

- Modificări ale reglementărilor emise de autoritatea de reglementare (ANRE)

- Modificări ale legislației privind siguranța în exploatarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale;
- Modificări privind regimul tarifelor și metodologia de tarifare;
- Modificări ale legislației privind protecția mediului aplicabile infrastructurii de gaze naturale;
- Modificări ale legislației privind autorizarea și avizarea lucrărilor;
- Modificări ale legislației fiscale aplicabile activității concesionate;
- Modificări privind obligațiile de racordare și acces la sistemul de distribuție;
- Modificări legislative privind tranziția energetică și utilizarea gazelor naturale.

H. Riscuri naturale și de forță majoră

- Situatii de razboi – conflicte zonale;
- Cutremur si alte evenimente naturale;
- Terorism;
- Forta majora;
- Intervenții neautorizate ale terților asupra infrastructurii o matrice cum e cea de sus.

I. Riscuri aferente procedurii de atribuire

- Întârzierea procedurii de atribuire;
- Contestații formulate în cadrul procedurii;
- Lipsa ofertanților eligibili.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

Se ataseaza **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor.**

II. Măsuri de mitigare a riscurilor:

În vederea diminuării riscurilor identificate și asigurării desfășurării în condiții optime a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, se vor avea în vedere următoarele măsuri:

- organizarea unei proceduri de atribuire transparente, competitive și cu respectarea prevederilor H.G. nr. 209/2019 și ale legislației incidente;
- stabilirea prin contractul de concesiune a unor drepturi și obligații clare ale părților, precum și a mecanismelor de monitorizare și control al îndeplinirii acestora;
- selectarea unui operator economic licențiat de A.N.R.E., care îndeplinește cerințele privind capacitatea tehnică, profesională și financiară necesară prestării serviciului;
- stabilirea unor indicatori de performanță și a unor standarde minime de calitate a serviciului, în conformitate cu reglementările A.N.R.E.;
- monitorizarea permanentă de către concedent a modului de îndeplinire a obligațiilor asumate prin contractul de concesiune;
- efectuarea lucrărilor de exploatare, întreținere, revizie și intervenție asupra sistemului de distribuție în conformitate cu prevederile legale și cu normele tehnice aplicabile;
- respectarea obligațiilor privind siguranța în exploatare, protecția mediului și sănătatea și securitatea în muncă;
- elaborarea și aplicarea planurilor de intervenție pentru situații de urgență și pentru asigurarea continuității serviciului;

- monitorizarea modificărilor legislative şi adaptarea activităţii la noile reglementări din domeniul gazelor naturale;
- aplicarea mecanismelor contractuale privind penalităţile, remedierea neconformităţilor şi, după caz, încetarea contractului, în situaţia nerespectării obligaţiilor asumate de concesionar;
- predarea către concesionar a sistemului de distribuţie a gazelor naturale numai după finalizarea investiţiei, efectuarea recepţiei la terminarea lucrărilor şi îndeplinirea condiţiilor legale pentru punerea în funcţiune şi exploatare.

5. Investiţiile necesare pentru construcţie, dezvoltare sau extindere

În prezent, lucrările aferente obiectivului de investiţii „Dezvoltare de reţele inteligente de distribuţie a gazelor naturale pentru autorităţile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA şi DOBRA" - UAT Dobra, sunt în curs de execuţie, stadiul fizic de realizare a lucrarilor aferente comunei Dobra fiind de aproximativ 70,42%.

Investiţia se realizează în cadrul unui proiect finanţat din fonduri asigurate de Ministerul Investiţiilor şi Proiectelor Europene, în baza Contractului de finanţare nr. 1530/15.06.2022, cod SMIS 2014+ 148322, contract incheiat intre Ministerul Investitiilor si Proiectelor Europene si U.A.T. Comuna Crişcior in calitate de beneficiar al finantarii si lider in cadrul parteneriatului cu Comunele Ilia şi Dobra, precum şi din fonduri alocate de la bugetul local al unităţii administrativ-teritoriale Dobra.

Avand in vedere Hotararea Consiliului al Comunei Dobra nr.15/04.09.2025 privind aprobarea actualizarii devizului general pentru proiectul: "Dezvoltare de reţele inteligente de distribuţie a gazelor naturale pentru autorităţile publice locale: CRIŞCIOR, ILIA şi DOBRA" - U.A.T. Dobra, valoarea totala a lucrarilor este: **42.497.010,04 lei fara T.V.A.** respectiv **50.505.874,32 lei inclusiv T.V.A.**, din care constructii montaj C+M: **31.048.555,00 lei fara T.V.A.**, respectiv **36.947.780,46 lei inclusiv T.V.A.**

Asadar, prezentul Studiu de fundamentare are in vedere doar operatiunea de concesiune/exploatare, a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, intrucat lucrarile de dezvoltare a retelei inteligente de distributie a gazelor naturale sunt in curs de executie, fiind finantate de Ministerul Investitiilor si Proiectelor Europene si bugetul local, lucrari ce au fost atribuite de catre autoritatea contractanta/concedent in urma unei proceduri organizate separat, ce s-a desfasurat in S.E.A.P, in baza Legii nr.98/2016 actualizata, privind achizitiile publice.

Reţeaua de distribuţie a gazelor naturale rezultată în urma realizării investiţiei va fi predată operatorului economic desemnat câştigător al procedurii de concesionare, în vederea operării şi exploatării acesteia, cu titlu de bun de retur, pe durata contractului de concesiune.

In conformitate cu prevederile art.105 din Legea nr.123/2012 actualizata, concedentul asigura urmărirea executării lucrărilor prevăzute în autorizaţia de înfiinţare, prin personal contractual autorizat conform reglementărilor ANRE. Raportat la prevederile Regulamentului pentru acordarea autorizaţiilor de înfiinţare şi a licenţelor în sectorul gazelor naturale aprobat prin Ordinul nr.199/2020 actualizat, serviciile de asistenţa tehnică pentru urmărirea lucrărilor, sunt realizate de către operatorul de distributie cu o experienta similara mai mare de 3 ani - SC DORNACOR INVEST SRL, in baza Contractului de prestari servicii inregistrat la autoritatea contractanta sub nr. 40/13/27.10.2025, contract încheiat intre U.A.T. Comuna Dobra in calitate de achizitor si SC DORNACOR INVEST SRL, in calitate de prestator.

Operatorul economic desemnat câştigător al procedurii de concesionare, în calitate de concesionar, va avea în sarcină activităţile aferente exploatării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale ulterior preluării sistemului de distribuţie, transmis acestuia în vederea operării, cu respectarea regimului juridic al bunurilor de retur.

Serviciul de distributie gaze naturale este indisolubil legat de realizarea infrastructurii, adica de sistemul de distributie a gazelor naturale.

Principalele componente ale sistemului sunt:

1. Statie de reglare-masurare-predare (S.R.M.P.)

- SRMP se va racorda la conducta de transport gaze naturale Mintia-Brad, DN300, PN40 bar;
- conducta de racord DN150, PN40bar, cu lungime între min. 0,01 km şi max. 0,1 km;
- punct de racordare: coordonate STEREO'70 estimate X(333353); Y(494359).

2. Retea inteligenta de distributie gaze naturale presiune medie

Reţeaua de distribuţie a gazelor naturale se va realiza pentru regimul de funcţionare de presiune medie (P=2-6 bar) cu conducte subterane din PEID, PE100, SDR11 şi conducte supraterane din oţel tras (fără sudură), după caz, având L_{tot} = 65.040 m.

Conductele de distribuţie se vor monta în domeniul public şi/sau pe terenuri aparţinând UAT DOBRA.

3. Racordurile de gaze naturale

Racordurile de gaze naturale in numar de 1.634 buc., vor fi echipate cu regulatoare de presiune medie-joasa si contoare inteligente de masurare ce se vor monta in posturi de reglare-masurare (PRM).

6. Nivelul minim al redevenţei

Din punct de vedere fiscal, redeventa este definita ca o datorie, o obligatie care este platita in bani sau in natura, sub forma de cote, periodic si la date fixe.

Potrivit dispozitiilor punctului A.2 din Anexa A la HG nr. 2019/2019, concesionarea se face in baza unui contract prin care o persoana numita concedent transmite pentru o perioada determinata, de cel mult 49 ani, unei alte persoane, numita concesionar, care actioneaza pe riscul si pe raspunderea sa, dreptul si obligatia de exploatare a unui bun, a unei activitati sau a unui serviciu public, in schimbul unei redevente.

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităţilor, la preţuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum şi întreţinerea şi dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredinţate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activităţi. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligenţele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părţi din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabileşte faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar. In plus, concedentul are dreptul (aşa cum este cazul nostru) de a primi o redevenţă care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităţilor realizate.

În conformitate cu art.86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenţei.

În conformitate cu art.5 lit. d), din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenţei trebuie să fie de minim 1%.

Redeventa va fi platita trimestrial, pana la data de 30 ale lunii urmatoare a trimestrului incheiat.

Astfel, se propune stabilirea redevenţei minime la nivelul de 1% din valoarea serviciului de distribuţie a gazelor naturale prestat, respectiv 1% din tariful de distribuţie aplicat cantităţii totale de gaze naturale distribuite prin sistemul concesionat.

7. Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie agazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitaţiei publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Iniţierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Naţională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentaţia de atribuire a concesiunii;
- întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale va conţine:

a) datele de identificare ale solicitantului;

b) obiectul concesiunii;

c) hotărârile consiliului local privind:

(i) punerea la dispoziţia concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuţie a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum şi a terenurilor necesare organizării de şantier pe durata realizării investiţiei; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unităţii administrativ-teritoriale la care are competenţă legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziţie a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta şi terenurile altor unităţi administrativ-teritoriale, se vor prezenta şi hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităţilor administrativ-teritoriale la care acestea au competenţă legală. Autoritatea contractantă va menţiona dacă punerea la dispoziţia concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuţie a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum şi a terenurilor necesare organizării de şantier pe durata realizării investiţiei se face cu titlu oneros, în condiţiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terţilor. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica şi cuantumul pretenţiilor financiare;

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare (SRM) și al stațiilor de reglare/masurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină;

f) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

2. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

3. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor *HG nr.209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini* și cuprinde:

a) informații generale;

b) criterii de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;

c) elaborarea ofertei;

d) prezentarea ofertei;

e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;

f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;

g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;

h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;

i) alte informații.

4. Publicarea in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a VI-a Achizitii Publice, in conformitate cu art. 8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a

gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul cadru al caietului de sarcini.

5. Organizarea şi desfăşurarea licitaţiei publice deschise şi încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale.

8. Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenţei.

Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăşi timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obţine un venit minim care să permită recuperarea costurilor investiţiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum şi a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesionare este de maxim 49 de ani.

Se propune o durată a concesionării de **maxim 49 de ani.**

9. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Calendarul estimativ al procesului de concesionare a serviciul de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale în Comuna Dobra, jud.Hunedoara:

Nr. ctr.	ACTIVITATEA	TERMEN PREVIZIBIL (zile)
Etapa de planificare, fundamentare şi pregătirea procesului de concesionare		
1	Dispoziţie pentru numirea comisiei de coordonare şi supervizare pentru pregătirea şi planificarea procesului de concesionare	**1**
2	Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesionare	**15**
3	Supunerea spre aprobare Consiliului Local al Comunei Dobra a Studiului de fundamentare privind concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale	**5**
Etapa de organizare şi derulare a procedurii şi atribuirea contractului de concesiune		
4	Hotararea privind numirea comisiei de evaluare a ofertelor pentru pregătirea şi planificarea procesului de concesionare	**1**
5	Elaborarea strategiei de contractare şi a documentaţiei de atribuire	**5**
6	Elaborarea documentatiei de atribuire aferenta procesului de concesionare	**25**
7	Supunerea spre aprobare Consiliului Local	**5**

	al Comunei Dobra a documentatiei de atribuire	
8	Anunţarea procesului de concesionare: publicarea anunţului in Monitorul oficial partea a IV-a - anunţarea oficială a procesului de concesionare conform legislaţiei în vigoare şi sesiune de informare - organizarea unei sesiuni de informare pentru operatorii economici interesaţi şi comunitatea locală, dacă este cazul.	**49 zile, din care:** - 2 zile lucratoare termen de procesare a anuntului in M.OF.; - 45 zile - Perioada cuprinsă între data transmiterii anunţului privind organizarea licitatiei publice deschise spre publicare în Monitorul Oficial şi data-limită de depunere a ofertelor; data publicarii in M.OF. nu se ia in calcul si nici ultima zi in care se implineste termenul limita de depunere a ofertelor.
9	Derularea perioadei de solicitare clarificări din partea participanţilor la procedură	Numar de zile pana la care se pot solicita clarificari inainte de data limita de depunere a ofertelor: 12 zile. Autoritatea contractanta va raspunde la toate solicitarile de clarificari, in termen de 5 zile de la primirea si inregistrarea solicitarii. Autoritatea contractanta va informa potentialii participanti la licitatia publica deschisa, cu 7 zile inaintea depunerii ofertelor, asupra clarificarilor depuse privind documentatia de atribuire.
10	Primirea ofertelor	**1**
11	Sedinţa de deschidere a ofertelor	**1**
12	Verificarea si evaluarea ofertelor	**25 - 50**
13	Intocmirea si aprobarea raportului procedurii	**3 zile lucratoare – 10 zile lucratoare**
14	Instiintarea ofertantilor in legatura cu rezultatul procedurii de atribuire – Comunicarea privind rezultatul procedurii	**max. 3 zile lucratoare** de la aprobarea raportului procedurii de atribuire
15	Incheierea contractului de concesiune	**5 zile lucratoare** de la data comunicarii rezultatului procedurii fara a se lua in calcul data comunicarii si ultima zi in care se implineste termenul
Etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea şi monitorizarea implementării acestuia		
16	Transmiterea contractului de concesiune catre ANRE	**30**
17	Publicarea pe site-ul autoritatii contractante	**30**

	a informatiilor legate de identitatea ofertantului castigator, la serviciile care fac obiectul concesiunii, la redeventa si la valoarea investitiilor/beneficiilor asumate de concesionar	
18	Executarea și monitorizarea contractului de concesiune	**49 ani**

Acest calendar oferă un cadru temporal estimativ pentru procesul de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie gaze naturale în Comuna Dobra. Este important de menționat că termenele pot varia în funcție de complexitatea proiectului și de specificul fiecărei etape. Un dialog continuu și transparent între toți actorii implicați este esențial pentru asigurarea unei implementări eficiente și de succes a proiectului.

10. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. Dupa cum se poate vedea si din **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor**, prin concesionare se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. Concesionarea și implicit realizarea investitiei va imbunatati conditiile de viata pentru populatia comunei Dobra, va asigura accesul la servicii de baza si protejarea mostenirii naturale din spatiul rural in vederea realizarii unei dezvoltari durabile;
3. Investiția se realizeaza de catre autoritatea contractanta (concedent) in baza Contractul de finantare nr. 1530/15.06.2022, cod SMIS 2014+ 148322, incheiat intre Ministerul Investitiilor si Proiectelor Europene si Comuna Crișcior, in calitate de beneficiar al finantarii si lider in cadrul parteneriatului cu Comuna Ilia si Comuna Dobra si bugetul local.
4. Procedura de atribuire a contractului de concesiune are ca obiect exclusiv concesionarea / exploatarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale in Comuna Dobra, jud Hunedoara;
5. Concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de **1%** din tariful de distributie a gazelor naturale, aplicat la totalul cantitatii de gaze naturale distribuite;
6. Procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. Concesionarea se va face pe o perioadă maximă de **49 de ani**.

Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor

Nr. crt.	Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Măsuri de diminuare	Alocarea riscului %
Riscuri referitoare la locație					
1.	Amplasare a	Posibilitatea ca amplasarea	Creșterea costurilor de	Stabilirea amplasamentului în etapa de proiectare pe	**Concedent 100%**

	investiției	sistemului de distribuție a gazelor naturale să genereze dificultăți privind exploatarea, accesul pentru intervenții, întreținerea sau dezvoltarea ulterioară a infrastructurii.	exploatare și întreținere; dificultăți în realizarea intervențiilor; limitarea posibilităților de extindere a rețelei; afectarea eficienței activității concesionarului.	baza studiilor tehnice; verificarea documentației tehnice înainte de recepția investiției; predarea către concesionar a unei infrastructuri conforme și recepționate; punerea la dispoziție a documentației tehnice complete.	**Concesionar 0%**
2.	**Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare activității**	Posibilitatea ca amplasarea rețelei în raport cu alte rețele edilitare, drumuri, construcții sau alte infrastructuri să îngreuneze exploatarea, întreținerea ori intervențiile asupra sistemului de distribuție.	Întârzieri în executarea intervențiilor; creșterea costurilor de exploatare; dificultăți în realizarea lucrărilor de întreținere și extindere; necesitatea obținerii unor avize suplimentare.	Coordonarea amplasamentului în etapa de proiectare cu deținătorii de utilități; verificarea existenței tuturor avizelor și acordurilor; predarea documentației tehnice actualizate și a planurilor „as-built".	**Concedent 100%** **Concesionar 0%**
3.	**Amplasarea în zone protejate din punct de vedere al mediului**	Posibilitatea ca infrastructura să fie amplasată în zone supuse unor restricții de mediu, care pot impune condiții speciale pentru exploatare, întreținere sau intervenții.	Creșterea costurilor de operare; limitarea lucrărilor de intervenție; necesitatea obținerii unor avize suplimentare; întârzieri în executarea lucrărilor; aplicarea unor obligații speciale privind protecția mediului.	Obținerea tuturor avizelor și acordurilor de mediu; respectarea condițiilor impuse prin actele de reglementare; predarea către concesionar a tuturor documentelor privind obligațiile de mediu aplicabile.	**Concedent 100%** **Concesionar 0%**
Riscuri de proiectare – existența unor vicii ascunse de proiectare					

4.	Riscuri de proiectare	Posibilitatea existenței unor vicii ascunse de proiectare care afectează funcționarea corespunzătoare a sistemului de distribuție a gazelor naturale	Creșterea costurilor de remediere; afectarea parametrilor de funcționare ai sistemului; diminuarea capacității de exploatare a infrastructurii; apariția unor disfuncționalități în operarea serviciului de distribuție; necesitatea realizării unor lucrări suplimentare de corectare sau adaptare a soluțiilor tehnice.	Verificarea documentației tehnice de proiectare de către verificatori atestați; respectarea normativelor și reglementărilor tehnice aplicabile; recepția documentației de proiectare; solicitarea remedierii deficiențelor de către proiectant, în condițiile contractului de proiectare și ale perioadei de garanție; monitorizarea comportării infrastructurii în exploatare.	**Concedent 100%** **Concesionar 0%**
Riscuri referitoare la constructie – existența unor vicii ascunse de execuție					
5.	Riscuri referitoare la construcție	Posibilitatea existenței unor vicii ascunse de execuție ale lucrărilor realizate la sistemul de distribuție a gazelor naturale, care nu au putut fi identificate la recepția lucrărilor și care se manifestă ulterior în perioada de exploatare.	Creșterea costurilor pentru remedierea defectelor; apariția unor avarii sau disfuncționalități ale sistemului; întreruperi ale serviciului de distribuție; reducerea duratei de viață a infrastructurii; necesitatea efectuării unor lucrări suplimentare de intervenție sau reparații.	Recepția lucrărilor conform cerințelor legale și tehnice aplicabile; verificarea calității materialelor și lucrărilor executate; efectuarea probelor și testelor tehnologice înainte de punerea în funcțiune; monitorizarea comportării infrastructurii în perioada de exploatare; solicitarea remedierii deficiențelor de către executant în perioada de garanție, conform contractului de execuție.	**Concedent 100%** **Concesionar 0%**
Riscuri de finanțare a activitatii					

6.	Riscul de insolvabilitate	Posibilitatea ca operatorul concesionar să nu poată obține sursele de finanțare necesare pentru susținerea activității curente sau pentru realizarea obligațiilor asumate prin contract.	Întârzierea sau imposibilitatea realizării lucrărilor necesare; limitarea capacității de modernizare și dezvoltare a infrastructurii; afectarea indicatorilor de performanță ai serviciului.	Menținerea unei situații financiare stabile; asigurarea unor surse alternative de finanțare; fundamentarea realistă a necesarului de finanțare; utilizarea instrumentelor financiare disponibile; menținerea relațiilor cu instituțiile financiare.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
7.	Riscul insuficienței surselor de finanțare	Posibilitatea ca concesionarul să nu dispună de resurse financiare suficiente pentru acoperirea cheltuielilor necesare operării, întreținerii, reparării și dezvoltării sistemului de distribuție a gazelor naturale pe durata contractului de concesiune.	Imposibilitatea realizării la timp a lucrărilor de întreținere și intervenție; afectarea continuității și calității serviciului; acumularea unor obligații financiare restante; diminuarea capacității de realizare a investițiilor necesare.	Elaborarea unui plan financiar realist pentru întreaga perioadă de concesiune; asigurarea surselor proprii sau atrase de finanțare; monitorizarea permanentă a fluxurilor financiare; dimensionarea corespunzătoare a bugetelor pentru operare, mentenanță și investiții.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
8.	Riscul accesului limitat la finanțare	Posibilitatea ca operatorul concesionar să nu poată obține sursele de finanțare necesare pentru susținerea activității curente sau pentru realizarea obligațiilor asumate prin contract.	Întârzierea sau imposibilitatea realizării lucrărilor necesare; limitarea capacității de modernizare și dezvoltare a infrastructurii; afectarea indicatorilor de performanță ai serviciului.	Menținerea unei situații financiare stabile; asigurarea unor surse alternative de finanțare; fundamentarea realistă a necesarului de finanțare; utilizarea instrumentelor financiare disponibile; menținerea relațiilor cu instituțiile financiare.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**

9.	Riscul creşterii costurilor de finanţare	Posibilitatea majorării costurilor aferente creditelor, dobânzilor, comisioanelor bancare sau altor surse de finanţare utilizate pentru desfăşurarea activităţii concesionate.	Creşterea costurilor totale ale activităţii; reducerea profitabilităţii concesionarului; diminuarea resurselor disponibile pentru mentenanţă şi investiţii; afectarea echilibrului financiar al contractului.	Analiza periodică a condiţiilor de finanţare; utilizarea unor structuri de finanţare eficiente; negocierea condiţiilor contractuale cu instituţiile financiare; planificarea corespunzătoare a necesarului de capital.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
10.	Riscul insuficienţei fluxului de numerar (cash-flow)	Posibilitatea ca veniturile încasate din activitatea de distribuţie să nu asigure la timp acoperirea cheltuielilor de operare, întreţinere, reparaţii şi a obligaţiilor contractuale.	Reducerea performanţei tehnice a sistemului; creşterea gradului de uzură a activelor; diminuarea calităţii serviciului; imposibilitatea dezvoltării infrastructurii în raport cu cerinţele utilizatorilor.	Elaborarea unui program de investiţii pe durata concesiunii; stabilirea priorităţilor de finanţare; identificarea surselor de finanţare disponibile; monitorizarea realizării investiţiilor asumate contractual; raportarea periodică către concedent.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
11.	Riscul neasigurări i finanţării pentru investiţii, moderniză ri şi dezvoltări	Posibilitatea ca operatorul concesionar să nu asigure resursele financiare necesare pentru lucrările de modernizare, reabilitare, extindere sau adaptare a sistemului de distribuţie a gazelor naturale.	Reducerea performanţei tehnice a sistemului; creşterea gradului de uzură a activelor; diminuarea calităţii serviciului; imposibilitatea dezvoltării infrastructurii în raport cu cerinţele	Elaborarea unui program de investiţii pe durata concesiunii; stabilirea priorităţilor de finanţare; identificarea surselor de finanţare disponibile; monitorizarea realizării investiţiilor asumate contractual; raportarea periodică către concedent.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**

			utilizatorilor.		
Riscuri economice					
12.	Riscul concurenţial	Posibilitatea apariţiei unor modificări ale mediului concurenţial, a unor alternative energetice sau a unor factori care influenţează poziţia economică a serviciului de distribuţie a gazelor naturale.	Reducerea numărului de utilizatori racordaţi; diminuarea veniturilor estimate; reducerea rentabilităţii activităţii concesionarului; dificultăţi în recuperarea costurilor de operare.	Monitorizarea evoluţiei pieţei energetice; adaptarea strategiei comerciale; menţinerea unui nivel competitiv al serviciilor; dezvoltarea serviciilor permise de cadrul legal.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
13.	Înrăutăţire a situaţiei economice generale	Posibilitatea producerii unor schimbări negative în economia generală care afectează puterea de cumpărare a utilizatorilor şi nivelul consumului de gaze naturale.	Reducerea cererii pentru serviciile furnizate; scăderea veniturilor; dificultăţi în recuperarea costurilor operaţionale.	Monitorizarea indicatorilor economici; optimizarea costurilor; adaptarea politicii comerciale; utilizarea mecanismelor de ajustare tarifară prevăzute de legislaţie.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
14.	Schimbări în domeniul energetic	Posibilitatea apariţiei unor modificări ale pieţei energetice, politicilor energetice sau structurii consumului de energie care influenţează activitatea de distribuţie a gazelor naturale.	Modificarea cererii de consum; necesitatea adaptării activităţii; creşterea costurilor de conformare; diminuarea veniturilor estimate.	Monitorizarea permanentă a evoluţiilor din sectorul energetic; adaptarea planurilor operaţionale; eficientizarea activităţii şi diversificarea serviciilor permise legal.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
15.	Riscul suportabili	Posibilitatea ca nivelul tarifelor	Reducerea gradului de	Monitorizarea gradului de suportabilitate al tarifelor;	**0%**

	tăţii tarifelor minime	practicate pentru serviciul de distribuţie a gazelor naturale să nu fie suportabil pentru anumite categorii de utilizatori, ca urmare a diminuării puterii de cumpărare, a condiţiilor economice nefavorabile sau a creşterii costurilor suportate de consumatori.	utilizare a serviciului; scăderea numărului de consumatori activi; creşterea riscului de neîncasare a veniturilor; diminuarea veniturilor concesionarului; afectarea echilibrului financiar al activităţii concesionate.	fundamentarea corespunzătoare a politicii tarifare în conformitate cu metodologia aprobată de autoritatea de reglementare; aplicarea mecanismelor legale de ajustare tarifară; optimizarea costurilor de operare; identificarea unor soluţii pentru menţinerea accesibilităţii serviciului; monitorizarea gradului de colectare a veniturilor.	**Concesionar 100%**
16.	Riscul scăderii preţurilor	Posibilitatea reducerii veniturilor generate de activitatea de distribuţie ca urmare a modificării condiţiilor de piaţă sau a mecanismelor de tarifare.	Reducerea veniturilor concesionarului; diminuarea profitabilităţii; afectarea capacităţii de finanţare a activităţilor de întreţinere şi dezvoltare.	Monitorizarea politicilor tarifare; optimizarea costurilor; utilizarea mecanismelor legale de ajustare tarifară.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
17.	Riscul creşterii costurilor de operare	Posibilitatea ca nivelul costurilor de exploatare, întreţinere şi intervenţie să depăşească valorile estimate iniţial.	Creşterea cheltuielilor operaţionale; reducerea marjei de profit; afectarea resurselor disponibile pentru alte obligaţii contractuale.	Elaborarea unor bugete realiste; implementarea programelor de mentenanţă preventivă; eficientizarea proceselor operaţionale; monitorizarea permanentă a costurilor.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
18.	Riscul creşterii costurilor cu personalul	Posibilitatea creşterii cheltuielilor salariale sau a costurilor cu	Creşterea costurilor de exploatare; diminuarea rentabilităţii;	Planificarea necesarului de personal; utilizarea eficientă a resurselor umane; instruirea personalului; optimizarea	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**

		personalul specializat necesar operării sistemului.	presiune asupra bugetului operațional.	structurii organizatorice.	
19.	Riscul variației cererii de consum	Posibilitatea ca nivelul consumului de gaze naturale să fie diferit față de estimările inițiale, ca urmare a modificării comportamentului utilizatorilor sau a condițiilor economice.	Venituri mai mici decât cele estimate; afectarea planificării financiare; modificarea indicatorilor economici ai concesiunii.	Realizarea unor prognoze periodice privind consumul; monitorizarea utilizatorilor; adaptarea strategiei de exploatare.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
20.	Riscul privind neatingere a veniturilor estimate	Posibilitatea ca veniturile realizate din activitatea concesionată să fie inferioare celor previzionate inițial.	Reducerea rentabilității proiectului; dificultăți în acoperirea costurilor de operare; diminuarea capacității de investiții.	Fundamentarea realistă a veniturilor; monitorizarea permanentă a performanței economice; optimizarea costurilor; ajustarea politicii tarifare conform cadrului legal.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
21.	Riscul creșterii costurilor cu materialele și echipamentele	Posibilitatea creșterii prețurilor pentru materiale, piese de schimb, echipamente și componente necesare exploatării sistemului.	Creșterea costurilor de întreținere și reparații; majorarea cheltuielilor de operare; întârzierea unor lucrări planificate.	Planificarea achizițiilor; contracte eficiente cu furnizorii; gestionarea stocurilor de materiale; identificarea unor soluții tehnice eficiente.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
22.	Riscul cursului valutar	Posibilitatea variației cursului valutar pentru achiziția unor echipamente, materiale sau servicii contractate în valută.	Creșterea costurilor de achiziție; afectarea bugetelor aprobate; reducerea rentabilității activității.	Utilizarea unor mecanisme de protecție valutară; planificarea achizițiilor; negocierea condițiilor contractuale cu furnizorii.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**

23.	Riscul de creştere a costurilor de finanţare	Posibilitatea majorării costurilor asociate finanţării activităţii, ca urmare a creşterii dobânzilor sau modificării condiţiilor de creditare.	Creşterea costurilor totale ale activităţii; diminuarea profitabilităţii; reducerea resurselor disponibile pentru investiţii.	Alegerea unor surse de finanţare adecvate; negocierea condiţiilor de creditare; planificarea financiară pe termen lung.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
24.	Riscul modificării structurii consumatorilor	Posibilitatea modificării ponderii utilizatorilor casnici, economici sau instituţionali racordaţi la sistem, cu impact asupra nivelului veniturilor.	Modificarea veniturilor prognozate; schimbarea structurii consumului; necesitatea adaptării strategiei de operare.	Monitorizarea evoluţiei bazei de clienţi; actualizarea prognozelor de consum; adaptarea serviciilor oferite.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
25.	Riscul inflaţiei	Posibilitatea creşterii ratei inflaţiei peste nivelul estimat, determinând majorarea costurilor de operare şi întreţinere.	Creşterea cheltuielilor; reducerea valorii reale a veniturilor; afectarea echilibrului financiar al contractului.	Monitorizarea indicatorilor economici; optimizarea costurilor; aplicarea mecanismelor de ajustare tarifară prevăzute de legislaţie.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
26.	Riscul dezechilibrului financiar al contractului	Posibilitatea apariţiei unui dezechilibru între veniturile şi cheltuielile activităţii concesionate ca urmare a modificării condiţiilor economice iniţiale.	Reducerea profitabilităţii; dificultăţi în îndeplinirea obligaţiilor contractuale; afectarea sustenabilităţii serviciului.	Monitorizarea permanentă a indicatorilor economici; planificare financiară riguroasă; controlul costurilor; utilizarea mecanismelor contractuale de ajustare	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
Riscuri de operare şi de întreţinere					
27.	Riscul necesităţii	Posibilitatea apariţiei unor	Creşterea Creşterea	Implementarea unui program de mentenanţă	**Concedent 0%**

	efectuării unor cheltuieli de reparaţii majore pentru continuare a activităţii	defecţiuni sau degradări ale infrastructurii care necesită lucrări majore de reparaţii pentru menţinerea funcţionării sistemului de distribuţie a gazelor naturale.	costurilor de exploatare; necesitatea alocării unor resurse financiare suplimentare; întreruperi temporare ale serviciului; afectarea indicatorilor de performanţă.	preventivă; efectuarea periodică a inspecţiilor tehnice; monitorizarea stării infrastructurii; planificarea bugetelor pentru intervenţii şi reparaţii.	**Concesionar 100%**
28.	Riscul defectării unor echipamente	Posibilitatea defectării echipamentelor şi instalaţiilor aferente sistemului de distribuţie a gazelor naturale ca urmare a uzurii, exploatării îndelungate sau unor defecţiuni tehnice neprevăzute.	Întreruperi ale serviciului; creşterea costurilor de reparaţii şi înlocuire; reducerea eficienţei operaţionale; afectarea continuităţii serviciului.	Realizarea verificărilor periodice; înlocuirea preventivă a componentelor uzate; menţinerea unui stoc minim de piese de schimb; utilizarea echipamentelor conforme tehnic.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
29.	Riscul privind continuitatea serviciului	Posibilitatea ca serviciul de distribuţie a gazelor naturale să nu fie furnizat la nivelul de continuitate şi calitate prevăzut în contract şi reglementările aplicabile.	Întreruperi ale alimentării utilizatorilor; afectarea siguranţei consumatorilor; aplicarea unor sancţiuni; diminuarea satisfacţiei utilizatorilor.	Implementarea procedurilor de intervenţie rapidă; monitorizarea permanentă a sistemului; existenţa planurilor de continuitate operaţională; asigurarea echipelor de intervenţie.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
30.	Riscul intervenţiilor necorespunzătoare asupra infrastruct	Posibilitatea realizării unor lucrări de intervenţie, reparaţii sau modificări fără respectarea	Deteriorarea infrastructurii; apariţia unor avarii; creşterea costurilor de remediere; afectarea	Utilizarea personalului autorizat; respectarea procedurilor tehnice; verificarea lucrărilor executate; aplicarea standardelor şi normelor ANRE.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**

	urii	procedurilor tehnice şi a cerinţelor de siguranţă.	siguranţei în exploatare.		
31.	Riscul mentenanţei necorespunzătoare	Posibilitatea ca activităţile de întreţinere preventivă şi corectivă să nu fie realizate conform cerinţelor tehnice şi contractuale.	Uzura accelerată a activelor; creşterea numărului de avarii; reducerea duratei de viaţă a infrastructurii; creşterea costurilor viitoare de remediere.	Elaborarea şi aplicarea programelor de mentenanţă; efectuarea reviziilor periodice; monitorizarea indicatorilor tehnici; documentarea lucrărilor efectuate.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
32.	Riscul privind personalul insuficient calificat	Posibilitatea ca operatorul să nu dispună de personal suficient sau corespunzător calificat pentru exploatarea în condiţii de siguranţă a sistemului.	Creşterea riscului de erori operaţionale; intervenţii necorespunzătoare; afectarea continuităţii serviciului; nerespectarea obligaţiilor legale.	Angajarea personalului autorizat; instruirea periodică; evaluarea competenţelor; respectarea cerinţelor de calificare profesională.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
33.	Riscul privind nerespectarea obligaţiilor de siguranţă	Posibilitatea nerespectării cerinţelor privind siguranţa exploatării sistemului de distribuţie a gazelor naturale.	Creşterea riscului de accidente; afectarea integrităţii infrastructurii; sancţiuni aplicate operatorului; prejudicii pentru utilizatori şi terţi.	Implementarea sistemelor de management al siguranţei; efectuarea controalelor periodice; respectarea normelor tehnice şi reglementărilor aplicabile.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
34.	Riscul avariilor şi incidentelor tehnice	Posibilitatea producerii unor avarii sau incidente ca urmare a defecţiunilor tehnice, uzurii sau unor factori externi.	Întreruperea serviciului; costuri suplimentare de intervenţie; afectarea imaginii operatorului; posibile prejudicii pentru utilizatori.	Implementarea planurilor de intervenţie; monitorizarea parametrilor de funcţionare; efectuarea analizelor după incidente; măsuri preventive.	**Concedent 50%** **Concesionar 50%**
	Riscul pierderilor	Posibilitatea apariţiei unor	Pierderi economice;	Monitorizarea pierderilor; verificarea periodică a	**Concedent 0%**

35.	tehnice din rețea	pierderi de gaze naturale ca urmare a deteriorării conductelor, defectării componentelor sau funcționării necorespunzătoare a instalațiilor.	reducerea eficienței sistemului; creșterea riscurilor de siguranță; afectarea performanței serviciului.continuității și calității	rețelei; identificarea și remedierea rapidă a neetanșeităților; modernizarea componentelor afectate.	**Concesionar 100%**
36.	Riscul privind gestionare a deficitară a activelor	Posibilitatea ca activele concesionate (rețele, echipamente, puncte de măsurare și instalații aferente) să nu fie administrate, monitorizate și întreținute corespunzător pe durata concesiunii.	Degradarea prematură a infrastructurii; creșterea costurilor de exploatare; reducerea duratei de viață a activelor; predarea activelor într-o stare necorespunzătoare.	Inventarierea inițială a activelor; actualizarea evidențelor tehnice; monitorizarea stării activelor; planificarea lucrărilor de mentenanță și modernizare.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
37.	Riscul privind lipsa pieselor de schimb și materialelor necesare intervențiilor	Posibilitatea indisponibilității pieselor de schimb, materialelor sau echipamentelor necesare pentru realizarea intervențiilor operative.	Prelungirea timpilor de remediere; întreruperi mai lungi ale serviciului; creșterea costurilor de intervenție; afectarea indicatorilor de performanță.	Gestionarea stocurilor de materiale; stabilirea unor relații contractuale cu furnizori; asigurarea unui stoc minim de siguranță.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**

38.	Riscul privind relația cu utilizatorii serviciului	Posibilitatea gestionării necorespunzătoare a relației cu utilizatorii privind racordarea, reclamațiile, intervențiile și informarea acestora.	Scăderea satisfacției utilizatorilor; creșterea numărului de reclamații; afectarea imaginii operatorului; sancțiuni sau penalități contractuale.	Implementarea unui sistem eficient de relații cu clienții; soluționarea promptă a sesizărilor; informarea utilizatorilor; monitorizarea indicatorilor de calitate ai serviciului.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
Riscuri legislative și de reglementare					
39.	Modificări ale reglementărilor emise de autoritatea de reglementare (ANRE)	Posibilitatea modificării reglementărilor tehnice, comerciale sau economice emise de autoritatea competentă, care stabilesc obligații suplimentare pentru operatorii sistemelor de distribuție a gazelor naturale.	Creșterea costurilor de conformare; necesitatea modificării procedurilor de exploatare; efectuarea unor lucrări suplimentare; necesitatea instruirii personalului; afectarea echilibrului economic al activității.	Monitorizarea permanentă a modificărilor legislative și de reglementare; adaptarea procedurilor interne; instruirea personalului; implementarea cerințelor noi în termenele prevăzute de legislație; utilizarea mecanismelor de ajustare tarifară prevăzute de cadrul de reglementare.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
40.	Modificări ale legislației privind siguranța în exploatare a sistemelor de distribuție a gazelor naturale	Posibilitatea introducerii unor cerințe suplimentare privind exploatarea, verificarea, revizia, monitorizarea și securitatea infrastructurii de distribuție.	Creșterea costurilor de operare și mentenanță; necesitatea realizării unor lucrări suplimentare; modificarea procedurilor de lucru; creșterea obligațiilor de conformare tehnică.	Monitorizarea cerințelor tehnice aplicabile; actualizarea procedurilor de exploatare; efectuarea verificărilor și reviziilor periodice; instruirea personalului; implementarea măsurilor de siguranță.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
41.	Modificări	Posibilitatea	Reducerea	Monitorizarea	**Concedent**

	privind regimul tarifelor şi metodolog ia de tarifare	modificării regulilor privind stabilirea, aprobarea sau ajustarea tarifelor aferente serviciului de distribuţie a gazelor naturale.	veniturilor estimate; afectarea recuperării costurilor; diminuarea profitabilităţii activităţii; apariţia unui dezechilibru financiar al contractului.	metodologiilor tarifare aprobate; fundamentarea corectă a costurilor; transmiterea documentaţiilor necesare către autoritatea competentă; utilizarea mecanismelor de ajustare tarifară prevăzute de legislaţie.	**0%** **Concesionar 100%**
42.	Modificări ale legislaţiei privind protecţia mediului aplicabile infrastruct urii de gaze naturale	Posibilitatea apariţiei unor obligaţii suplimentare privind protecţia mediului, reducerea impactului asupra mediului, gestionarea deşeurilor rezultate din activităţi de intervenţie sau exploatare.	Creşterea costurilor de operare; necesitatea implementării unor măsuri suplimentare de protecţie a mediului; întârzieri în realizarea unor lucrări; aplicarea unor sancţiuni în cazul neconformării.	Monitorizarea legislaţiei de mediu; respectarea obligaţiilor de mediu; implementarea procedurilor specifice; instruirea personalului; utilizarea unor tehnologii şi materiale conforme.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
43.	Modificări ale legislaţiei privind autorizarea şi avizarea lucrărilor	Posibilitatea modificării procedurilor şi cerinţelor privind obţinerea autorizaţiilor, avizelor şi aprobărilor necesare pentru lucrări de intervenţie, reparaţii, modernizare sau extindere a sistemului.	Întârzieri în realizarea lucrărilor; creşterea costurilor administrative şi tehnice; imposibilitatea realizării unor intervenţii în termenele planificate.	Monitorizarea cerinţelor legale; pregătirea documentaţiilor tehnice complete; planificarea corespunzătoare a lucrărilor; menţinerea relaţiei cu autorităţile competente.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
44.	Modificări ale legislaţiei fiscale	Posibilitatea apariţiei unor modificări fiscale care influenţează	Creşterea cheltuielilor; diminuarea profitabilităţii;	Monitorizarea permanentă a modificărilor fiscale; elaborarea unor scenarii financiare; optimizarea	**Concedent 0%** **Concesionar**

	aplicabile activității concesionate	costurile de operare sau rezultatele financiare ale concesionarului.	afectarea fluxului de numerar; necesitatea revizuirii planificării financiare.	structurii de costuri; utilizarea mecanismelor contractuale disponibile.	**100%**
45.	Modificări privind obligațiile de racordare și acces la sistemul de distribuție	Posibilitatea modificării regulilor privind racordarea utilizatorilor, accesul la sistem, termenele de realizare și obligațiile operatorului de distribuție.	Creșterea numărului de solicitări administrative; modificarea costurilor operaționale; necesitatea extinderii capacităților tehnice; afectarea planificării activității.	Monitorizarea reglementărilor privind racordarea; actualizarea procedurilor interne; planificarea capacităților tehnice; gestionarea eficientă a solicitărilor utilizatorilor.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
46.	Modificări legislative privind tranziția energetică și utilizarea gazelor naturale	Posibilitatea introducerii unor politici sau reglementări noi privind reducerea emisiilor, utilizarea gazelor regenerabile, decarbonizarea sectorului energetic sau adaptarea infrastructurii existente.	Necesitatea realizării unor investiții suplimentare; modificarea strategiei de dezvoltare; creșterea costurilor de conformare; afectarea perspectivelor economice ale activității.	Monitorizarea politicilor energetice; evaluarea impactului asupra infrastructurii; planificarea etapizată a investițiilor; adaptarea strategiei operaționale la noile cerințe.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
Riscuri naturale					
47.	Situații de război – conflicte zonale	Posibilitatea apariției unor conflicte armate, situații de instabilitate regională sau alte evenimente geopolitice care afectează funcționarea	Deteriorarea infrastructurii; imposibilitatea desfășurării normale a activității; întreruperea temporară a serviciului; dificultăți în	Elaborarea și aplicarea planurilor de continuitate operațională; asigurarea procedurilor de intervenție în situații de urgență; menținerea unor stocuri minime de materiale și echipamente; asigurarea infrastructurii și a activelor conform cerințelor legale.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**

		normală a sistemului de distribuție a gazelor naturale.	aprovizionarea cu materiale, echipamente și resurse necesare exploatării; creșterea costurilor de operare.		
48.	Cutremur și alte eveniment e naturale	Posibilitatea producerii unor fenomene naturale (cutremure, inundații, alunecări de teren, furtuni, fenomene meteorologice extreme) care afectează infrastructura sistemului de distribuție.	Avarii ale rețelelor și echipamentelor; întreruperi ale serviciului; necesitatea efectuării unor lucrări urgente de remediere; creșterea costurilor de intervenție și reparații; afectarea continuității serviciului.	Respectarea cerințelor tehnice de proiectare și exploatare; efectuarea inspecțiilor periodice; elaborarea planurilor de intervenție în situații de urgență; asigurarea activelor; constituirea resurselor necesare pentru intervenții rapide.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
49.	Terorism	Posibilitatea producerii unor acte intenționate de distrugere sau sabotaj asupra infrastructurii aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale.	Distrugerea unor componente ale infrastructurii; întreruperea furnizării serviciului; costuri suplimentare pentru reparații și securizarea sistemului; afectarea siguranței utilizatorilor și personalului.	Implementarea măsurilor de securitate fizică; monitorizarea infrastructurii; controlul accesului în obiectivele gestionate; colaborarea cu autoritățile competente; existența procedurilor de intervenție în situații de urgență.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
50.	Forța majoră	Posibilitatea apariției unor evenimente externe, imprevizibile și inevitabile, independente de	Suspendarea sau întârzierea îndeplinirii obligațiilor contractuale; întreruperea temporară a	Introducerea în contract a unei clauze privind forța majoră; notificarea și documentarea evenimentelor produse; elaborarea planurilor de continuitate; aplicarea	**Concedent 50%** **Concesionar 50%**

		voința părților, care împiedică temporar sau permanent îndeplinirea obligațiilor contractuale.	serviciului; creșterea costurilor pentru revenirea la condițiile normale de exploatare.	măsurilor de limitare a efectelor evenimentului.	
51.	Intervenții neautorizate ale terților asupra infrastructurii	Posibilitatea deteriorării rețelelor, punctelor de măsurare sau echipamentelor aferente sistemului de distribuție ca urmare a lucrărilor efectuate de terți fără respectarea condițiilor legale și tehnice.	Apariția avariilor; întreruperea alimentării utilizatorilor; creșterea costurilor de remediere; riscuri privind siguranța persoanelor și a bunurilor; necesitatea unor intervenții suplimentare.	Monitorizarea zonelor de protecție și siguranță; informarea operatorilor economici privind condițiile de intervenție în apropierea rețelelor; marcarea și evidența infrastructurii; colaborarea cu autoritățile locale; verificarea periodică a amplasamentelor.	**Concedent 0%** **Concesionar 100%**
Riscuri aferente procedurii de atribuire					
52.	Întârzierea procedurii de atribuire	Posibilitatea prelungirii duratei procedurii de atribuire a contractului de concesiune ca urmare a unor întârzieri administrative, a elaborării documentației, a evaluării ofertelor sau a îndeplinirii etapelor procedurale prevăzute de legislația aplicabilă.	Amânarea începerii exploatării serviciului de distribuție; decalarea calendarului de implementare; creșterea costurilor administrative; întârzierea obținerii beneficiilor economice și sociale estimate.	Elaborarea din timp a documentației de atribuire; respectarea strictă a etapelor procedurale; asigurarea unei echipe cu experiență în derularea procedurilor de concesiune; utilizarea consultanței de specialitate; monitorizarea permanentă a calendarului procedurii.	**Concedent 100%** **Concesionar 0%**
53.	Contestații formulate în cadrul procedurii	Posibilitatea depunerii unor contestații de către participanții la	Suspendarea sau prelungirea procedurii de atribuire; întârzieri	Elaborarea unei documentații clare și complete; respectarea principiilor transparenței,	**Concedent 100%** **Concesionar**

		procedură cu privire la documentaţia de atribuire, criteriile de evaluare, modul de evaluare a ofertelor sau rezultatul procedurii.	în semnarea contractului de concesiune; creşterea costurilor administrative; decalarea începerii operării serviciului.	tratamentului egal şi nediscriminării; fundamentarea deciziilor comisiei de evaluare; asigurarea asistenţei juridice de specialitate.	**0%**
54.	Lipsa ofertanţilor eligibili	Posibilitatea ca, în cadrul procedurii de atribuire, să nu fie depuse oferte conforme sau să nu existe operatori economici interesaţi care să îndeplinească cerinţele de calificare stabilite.	Necesitatea reluării procedurii; întârzierea atribuirii contractului de concesiune; prelungirea perioadei până la desemnarea unui operator; creşterea costurilor administrative.	Stabilirea unor cerinţe de calificare proporţionale şi realiste; analiza pieţei înaintea lansării procedurii; promovarea corespunzătoare a oportunităţii de concesionare; consultarea operatorilor economici interesaţi.	**Concedent 100%** **Concesionar 0%**

Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti:

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	**MODALITATE DE LUCRU**		
	EXPLOATARE DE CATRE U.A.T. COMUNA DOBRA	**EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE**	**EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII**
A. Riscuri referitoare la locatie			
Locatia investitiei – amplasarea	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de	riscul revine in totalitate	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra

vedere al mediului	Comunei Dobra		
B. si C. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse			
Riscul existenței unor vicii ascunse de proiectare	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul existenței unor vicii ascunse de execuție	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
D. Riscuri de finantare a activitatii			
Riscul insuficienței surselor de finanțare	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul accesului limitat la finanțare	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul creșterii costurilor de finanțare	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul insuficienței fluxului de numerar (cash-flow)	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul neasigurării finanțării pentru investiții și modernizări	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
E. Riscuri economice			
Riscul concurential	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Inrautatirea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Schimbari in domeniul energetic	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra

Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul creşterii costurilor de operare	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul creşterii costurilor cu personalul	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul variaţiei cererii de consum	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul privind neatingerea veniturilor estimate	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul de creştere a costurilor cu materialele şi echipamentele	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul cursului valutar	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul de creştere a costurilor de finanţare	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul modificării structurii consumatorilor	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul inflaţiei	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul dezechilibrului financiar al contractului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
F. Riscuri de operare şi întreţinere			
Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul privind continuitatea serviciului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra

Riscul intervenţiilor necorespunzătoare asupra infrastructurii	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul mentenanţei necorespunzătoare	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul privind personalul insuficient calificat	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul privind nerespectarea obligaţiilor de siguranţă	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul avariilor şi incidentelor tehnice	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul pierderilor tehnice din reţea	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul privind gestionarea deficitară a activelor	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul privind lipsa pieselor de schimb şi materialelor necesare intervenţiilor	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Riscul privind relaţia cu utilizatorii serviciului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
G. Riscuri legislative/reglementare			
Modificări ale reglementărilor emise de autoritatea de reglementare (ANRE)	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Modificări ale legislaţiei privind siguranţa în exploatarea sistemelor de distribuţie a gazelor naturale	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Modificări privind regimul tarifelor şi metodologia de tarifare	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Modificări ale legislaţiei privind protecţia mediului aplicabile infrastructurii	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra

de gaze naturale			
Modificări ale legislației privind autorizarea și avizarea lucrărilor	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Modificări ale legislației fiscale aplicabile activității concesionate	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Modificări privind obligațiile de racordare și acces la sistemul de distribuție	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Modificări legislative privind tranziția energetică și utilizarea gazelor naturale	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
H. Riscuri naturale			
Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Terorism	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Forta majora	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine 50% Concedentului riscul revine 50% Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Intervenții neautorizate ale terților asupra infrastructurii	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
I. Riscuri aferente procedurii de atribuire			
Întârzierea procedurii de atribuire	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Contestații formulate în cadrul procedurii	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra
Lipsa ofertanților eligibili	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra	riscul revine in totalitate Comunei Dobra

Pentru acest obiectiv de investiții, la această dată, nu au fost identificate riscuri majore care ar putea interfera cu realizarea acestuia.

Comisia de coordonare si supervizare

GHEARĂ MARIA-MUGURIȚA
PETRESCU DRAGOȘ-ROBERT
INIȘCA LOREDANA-RAMONA

Dobra la 07 octombrie 2026

PRESEDINTE DE SEDINTA,
Consilier local, Ognean Daniel

ROMÂNIA
JUD. HUNEDOARA, COM. DOBRA
CONSILIUL LOCAL

CONTRASEMNEAZA
Secretar General U.A.T.Dobra
Vânătoru Violeta